

Le SAGE : un instrument de développement territorial ?

Jean-Baptiste Narcy, AScA

**Séminaire National sur les SAGE
24 septembre 2014**



Pourquoi se pose cette question de l'interface entre eau et développement territorial ?

■ **La gestion de l'eau dans l'histoire : un levier développement territorial largement mobilisé au fil des siècles**

■ **La gestion de l'eau aujourd'hui : un « monde à part » ?**

- ✓ Des langages et compétences largement techniques
- ✓ Des objectifs, des procédures, des objets de gestion et des territoires spécifiques
- ✓ Un lien perdu avec le développement territorial ?



Comment s'est opérée cette segmentation ?

■ Le modèle d'action publique d'après-guerre

- ✓ Une action publique organisée en **filiales sectorielles**, cloisonnées : **équipements et services**
=> cf. création des agences de l'eau
- ✓ Gestion des rivières : « La décision en miettes » (G. Barouch, 1989)

■ Depuis la fin des années 1970 : les limites de la logique d'équipement

- ✓ Impératifs d'équipement stabilisés, déclin de l'Etat providence
- ✓ Des enjeux d'action publique différents...
 - Chômage, exclusion, environnement, aménagement de l'espace, ...
- ✓ Pour l'eau : de l'équipement aux milieux et aux espaces

■ Un modèle d'action publique en crise

- ✓ Des enjeux plus complexes à formuler : le raisonnement « problème => solution » ne suffit plus
- ✓ Au-delà de l'élu local et de l'ingénieur : la définition des enjeux et leur traitement appellent un cercle plus large d'acteurs



Un nouveau modèle d'action publique : une nouvelle segmentation

- **Décentralisation, subsidiarité, participation : l'Etat n'a plus le monopole de l'intérêt général**
- **Un intérêt général à construire selon les enjeux et territoires**
- **L'accent mis sur les procédures**
 - ✓ Chaque domaine a désormais ses propres procédures
 - ✓ SCOT, PLU, SAGE, ...EPTB, EPAGE, GEMAPI, ... : une « ingénierie institutionnelle » foisonnante pour « territorialiser » les politiques publiques
- **De nouvelles difficultés**
 - ✓ **Une nouvelle segmentation** des politiques publiques : à chaque politique ses territoires et ses acteurs subsidiaires
 - ✓ **Quelle intégration globale ? (ex : SAGE/SCOT)**
- **Un enjeu plus politique qu'organisationnel**
 - ✓ Diverses formes d'intérêt général coexistent...
 - ✓ ... dont l'équilibre se construit dans des rapports de force



Quelques constats sur les SAGE (en RMC)

- **Un investissement général pour être présent dans les SCOT**
- **Une influence recherchée davantage dans l'accompagnement du développement que dans son interpellation**
- **les SAGE ne s'assument pas comme une politique de développement territorial à part entière**
 - ✓ « Gardien » de l'eau mais pas développeur
 - ✓ La nécessité, au moins dans certains cas, d'avoir une vision sur le développement revisitée à partir des enjeux de l'eau
- **Une capacité d'interpellation qui se construit...**
 - ✓ Généraliser l'effort prospectif et la réflexion stratégique aux phases clés (tendances et scénarios, révision)
 - Identifier les nécessités d'interpellation du développement (non durabilité) et les justifier
 - Identifier des logiques de développement appuyés sur l'eau et les milieux aquatiques
 - Saisir l'étape de révision pour examiner de façon approfondie le rapport au développement territorial
- **... mais qui dépend fortement des asymétries de pouvoir**
 - ✓ Un soutien nécessaire des acteurs institutionnels de bassin (agence, Etat, CB, Préfet coord., ...)

