

SAGE

Etangs littoraux Born et Buch

Réunion de lancement du 5 Avril 2006
Parentis-en-Born, 10 h – 12h

Objet :

Réunir les collectivités et les services de l'état concernés par le projet de SAGE sur le bassin versant des étangs littoraux Born et Buch, pour une présentation de l'outil, de la structure porteuse et l'organisation de la phase préliminaire.

Personnes présentes :

Voir liste ci-jointe

Personnes Absentes :

Monsieur Paul GRIMBERG, Conseiller général, Maire de Parentis-en-Born
Monsieur Robert LABEYRIE, Maire d'Escource
Monsieur René TEULE, Maire de Bias
Monsieur Roger BOUCHOT, Maire de Pontenx-les-Forges, représenté par M. BILLAC
Monsieur François DELUGA, Maire de Le Teich, excusé
Monsieur Alain DUDON, Maire de Biscarosse, représenté par MM PONS et LACOSTE
Monsieur Michel ETCHAR, Maire de Sanguinet, représenté par M. LESAGE
Monsieur Yves GUEDO, Maire de Sainte-Eulalie-en-Born, Président de la Communauté de Communes des Grands Lacs, représenté par M. DUFEU
Monsieur Christian HARAMBAT, Maire de Liposthey représenté par M. BAILLY
Monsieur Philippe MADRELLE, Président du Conseil général de Gironde, représenté par M. René SERRANO
Monsieur Alain ROUSSET, Président du Conseil Régional Aquitaine, représenté par Mme Martine HONTABAT
Monsieur Jean-Louis PEDEUBOY, Conseiller général, Maire de Labouheyre, représenté par M. LARCHE
Monsieur Patrick VAN HEESWYCK, Maire de Luë, représenté par Mme DESCOURS

Ordre du jour réalisé :

- Allocution d'introduction - Xavier FORTINON, président du syndicat mixte Géolandes
- Présentation de l'outil SAGE - Claudine LACROIX, Déléguée Régionale adjointe, Agence de l'eau Adour Garonne – Délégation de Pau
- Présentation du syndicat mixte Géolandes - Lionel FOURNIER, responsable de la cellule Espace littoral, Conseil général des Landes
- Organisation territoriale du projet de périmètre - Aurélie DARTHOS, responsable de la CATER (Cellule d'Assistance Technique à l'Entretien des Rivières) du Conseil général des Landes
- Présentation des principaux enjeux - Lionel FOURNIER, responsable de la cellule Espace littoral, Conseil général des Landes
- Déroulement de la phase préliminaire : objectifs, calendrier, coût, financement – Delphine PELOUIN, animatrice du SAGE
- Débat

La séance est présidée par M. Fortinon, président du **syndicat mixte pour la gestion et la sauvegarde des étangs landais, GEOLANDES** qui ouvre la réunion en accueillant les élus et les représentants des services de l'état, des départements des landes et de la Gironde et en remerciant les personnes présentes.

Avant toute chose, il informe l'assemblée que le SAGE pourrait être rebaptisé **SAGE étangs littoraux Born et Buch** et non plus " étangs landais du nord ".

Cette proposition faite à la demande de M. Serrano, au nom des élus girondins, reçoit l'approbation générale. A l'évidence ce nom reflète plus fidèlement l'identité culturelle et interdépartementale de ce projet. Le territoire concerné s'étend en effet sur le Born dans les Landes et au Sud du bassin d'Arcachon, région du Buch.

M. Fortinon précise que l'objet de la réunion est **de décrire l'outil et la procédure SAGE, et de présenter le territoire concerné ainsi que l'organisation de ce projet pour la phase préliminaire.**

Il explique que le périmètre a priori concerné est basé sur le bassin versant des étangs littoraux Born et Buch. Il comporte **19 communes au total, soit seize dans les landes et trois en Gironde**. La limite départementale partageant le lac de Cazaux-Sanguinet, il était pertinent d'intégrer l'ensemble des communes riveraines et donc d'étendre le territoire sur les deux départements.

Il rappelle que le SAGE est **une déclinaison du SDAGE** (schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux) Adour Garonne approuvé en 1996. C'est un outil de gestion concertée de l'eau, adapté au territoire qui permettra de préserver la ressource à la fois quantitativement et qualitativement tout en permettant des utilisations diversifiées.

Cette concertation impliquera à la fois les collectivités, les services de l'état et les usagers.

La structure porteuse retenue pour élaborer le SAGE, est le syndicat mixte Géolandes, dans la mesure où ses compétences portent sur une grande partie du territoire, à savoir onze communes sur les dix-neuf, et qu'il a accepté de mettre en place les moyens humains et matériels nécessaires.

Il relate les **démarches effectuées par Géolandes et le Conseil général de Gironde** auprès des cinq communes landaises et des trois communes girondines non membres du syndicat, chacun d'eux prenant en charge respectivement les parts financières de ces communes.

Suite aux rencontres de 2005 et 2006, la réunion de ce jour a pour but d'engager **la phase préliminaire** qui consistera à :

- l'élaboration du dossier argumentaire
- la délimitation du périmètre
- l'institution de la Commission Locale de l'Eau

M. Serrano affirme **l'implication et la motivation de la Gironde** dans le SAGE étangs littoraux Born et Buch, illustrées par la présence des élus des communes de Gujan-Mestras et de la Teste de Buch et de M. Eoche et Mme Kopp du Conseil Général de la Gironde.

La Gironde est consciente de l'enjeu que représente ce patrimoine naturel partagé par les deux départements sur la chaîne des étangs littoraux qui est d'une richesse d'intérêt national voire internationale. Le SAGE permettra non seulement de préserver ces milieux naturels mais également d'en assurer l'avenir tant en qualité qu'en potentialité d'usages.

Le travail coopératif interdépartemental est bien engagé.

La parole est ensuite donnée aux différents intervenants :

(voir contenu des présentations dans les copies ci-jointes)

1. Présentation de l'outil SAGE - Claudine LACROIX, Déléguée Régionale adjointe, Agence de l'eau Adour Garonne – Délégation de Pau

Idées principales :

L'outil SAGE étangs littoraux Born et Buch :

- ↳ Un outil pour mettre en place un équilibre durable (perspective 10 ans environ) entre la protection des milieux naturels et la satisfaction des usages.
- ↳ Un changement des méthodes de travail, encore aujourd'hui sectorisées et ponctuelles, vers une approche globale de la ressource eau.
- ↳ Permet de mettre autour de la table les acteurs concernés et d'engager des discussions constructives.
- ↳ Une procédure comprenant de nombreuses consultations des élus et des usagers, peu habituel.
- ↳ La réussite dépend de la motivation des acteurs et des appuis des services de l'état et des structures départementales et régionales.
- ↳ Le SAGE étangs littoraux Born et Buch a été notamment suscité par l'Agence de l'Eau lors du lancement des travaux de dragage sur l'étang d'Aureilhan. Ces travaux conséquents méritent la conduite d'une réflexion sur l'ensemble des plans d'eau et soulèvent des questions élargies sur les modes de gestion à choisir pour l'ensemble de la zone, d'où l'opportunité d'une démarche de gestion concertée à l'échelle du bassin versant.
- ↳ Le choix de périmètre se base sur l'ensemble du bassin versant : étangs, tributaires et exutoires.
- ↳ Le SDAGE n'impose pas de périmètre.
- ↳ Importance de la structure porteuse et de l'animateur dans la réalisation des étapes et des documents mais aussi pour l'information autour du projet.
- ↳ La procédure administrative se conclue par l'arrêté de périmètre et l'arrêté d'installation de la Commission Locale de l'Eau.
- ↳ Importance de la Commission Locale de l'Eau : lieu de débat, toutes les questions importantes doivent avoir été abordées au sein de la CLE.
- ↳ Le SAGE est une entrée pluridisciplinaire sur la ressource en eau ; toutes les thématiques liées à l'eau seront traitées : assainissement, eau potable, activités nautiques, irrigation....
- ↳ Trois grandes étapes ponctuées par des procédures de consultation et de validation : phase préliminaire, phase d'élaboration, phase de mise en œuvre et suivi
- ↳ Les maîtres d'ouvrages existants ne seront en aucun cas démunis de leurs compétences et de leurs fonctions.
Les actions devront cependant s'inscrire dans le SAGE qui s'appliquera sur le périmètre.
- ↳ 5 ans, durée moyenne jusqu'à l'approbation du SAGE.

Nouveautés réglementaires : transposition de la Directive Cadre Eau (DCE)

- ↳ consolide à l'échelle européenne le principe de gestion par bassin versant à la française, l'organisation actuelle de la France (Agence de l'eau, SDAGE) est donc déjà conforme

⇒ évaluation environnementale du SAGE, modalités non précisées à ce jour, mais à intégrer dans la procédure d'élaboration du SAGE à partir du 27/07/2006

⇒ projet de loi sur l'eau France bientôt adoptée :

- changement dans les règles de composition de la CLE (possibilité d'augmenter le nombre de membres des collèges des élus et des usagers)
- le SAGE reste opposable aux décisions administratives mais peut devenir pour partie opposable aux tiers.

⇒ Le SAGE, un travail de longue haleine au cours duquel la mobilisation et la participation devront être constantes, qui se justifie par l'importance des enjeux et l'intérêt de l'outil pour le territoire

2. Présentation du syndicat mixte Géolandes - Lionel FOURNIER, responsable de la cellule Espace littoral, Conseil général des Landes

Idées principales :

Créé en 1988, ancienneté de 18 ans sur le territoire.

Les communes se sont rassemblées autour de problèmes communs à cette chaîne d'étangs.

Mais aussi des étangs et des lacs de différentes superficies avec des fonctionnements et des enjeux divers d'où les compétences du syndicat élargies à d'autres thématiques que le comblement :

- **Les études générales :** portent sur toutes les thématiques du fonctionnement des écosystèmes : diagnostics d'eutrophisation, études floristiques, hydrauliques, pédologiques, bathymétriques

Hydraulique, un des enjeux important du SAGE, mis en avant dès 1992 autant sur la partie landaise que sur la partie girondine.

- **Lutte contre le comblement :** travaux de dragage – Chantier important en cours sur l'étang d'Aureilhan
- **Lutte contre la prolifération des plantes aquatiques :** l'objectif est de rétablir un état compatible avec le fonctionnement du plan d'eau et des usages
- **Aménagement des abords des plans d'eau :** installations réfléchies pour accueillir la fréquentation en fonction de la préservation du milieu, accompagnées de requalification paysagère

3. Organisation territoriale du projet de périmètre - Aurélie DARTHOS, responsable de la CATER du Conseil général des Landes

Idées principales :

- 19 communes
- 4 étangs : Cazaux Sanguinet, petit étang de Biscarosse, Parentis Biscarosse, Aureilhan
- 4 tributaires principaux : la Gourgue, Le Nassey, Le Canteloup, l'Escource
- Des courants et des canaux de liaison entre étangs et vers la mer : canal des Landes, canal du littoral des Landes, courant de Sainte-Eulalie, courant de Mimizan
- 2 communautés de communes membres de Géolandes, 5 communes des Landes non membres du syndicat, et 3 communes de Gironde
- Des conventions ont été signées avec ces communes
- Une convention de partenariat a été signée entre le Conseil général de la Gironde et le syndicat Géolandes
- Cette organisation est installée pour l'élaboration de la phase préliminaire

4. Présentation des principaux enjeux - Lionel FOURNIER, responsable de la cellule Espace littoral, Conseil général des Landes, Direction de l'environnement.

Idées principales :

Cette présentation vise à lister sans hiérarchisation le panel de thèmes qui concernent le périmètre et qui seront abordés dans le SAGE

L'alimentation en eau potable est à mettre en relation avec des prospectives démographiques comme l'ont fait certaines collectivités (Sanguinet, COBAS)

Enjeux Gestion hydraulique concerne surtout la gestion des niveaux et l'entretien des ouvrages (voir schéma hydraulique) : cinq ouvrages principaux, propriétaires différents, gestion divergente selon les objectifs, partage des eaux, entretien des berges

Enjeux Gestion des milieux naturels / qualité de l'eau : eutrophisation, prévention des pollutions, restauration des rivières pour prévenir l'érosion

Enjeux Compatibilité des usages : usages économiques, collectifs, usages de loisirs

Usages collectifs / urbanisme : l'objectif est de maintenir l'équilibre entre les zones naturelles avec et le besoin d'urbanisation

Enjeux prévention et maîtrise des pollutions :

- Des actions passées et en cours : résultats du contrat de lac de Parentis-Biscarosse, projet d'une STEP dans le sud du Bassin d'Arcachon...
- Des sources actuelles qu'il faudra gérer : imperméabilisation des sols, activités utilisatrices, pression touristique
- Des manifestations à surveiller : bloom algaux, cyanobactéries, stratification de l'eau des étangs, eutrophisation...
- Des contraintes : grande variabilité saisonnière

La liste n'étant pas exhaustive, cette présentation permet de prendre conscience de la diversité et du nombre de thématiques à aborder. Ce tableau synthétique montre également que certains usages peuvent être antagonistes.

Cela met en évidence l'importance des échanges et des réflexions qu'il faudra avoir dans le cadre du SAGE, pour aboutir aux accords et compromis nécessaires à une gestion harmonieuse du bassin versant.

5. Déroulement de la phase préliminaire : objectifs, calendrier, coût, financement – Delphine PELOUIN, animatrice du SAGE, syndicat mixte Géolandes.

Idées principales :

- ↳ Premier objectif : remise du dossier argumentaire pour fin juin à la préfecture et consultation des communes en juillet – août
- ↳ Les impératifs de calendrier sont calés sur la date du prochain comité de bassin de l'Agence de l'eau Adour-Garonne fixée en Décembre 2006. Ce comité se réunissant deux fois par an, le projet prendrait six mois de retard si le dossier n'était pas présenté dans les délais prévus.
- ↳ Puis installation de la CLE en Juin 2007.
- ↳ Ces délais sont courts.
- ↳ Mais, il existe déjà des études qui permettront d'alimenter la rédaction du dossier argumentaire.
- ↳ Des informations sont cependant à actualiser.

- ↳ Il est important, de plus, que les préoccupations concrètes y figurent et donc des rencontres sont nécessaires.
- ↳ D. Pelouin prendra rendez-vous avec l'ensemble des acteurs dans les prochains jours.

DEBAT

M. Casteran relève la forte mobilisation des acteurs au vu des nombreuses personnes présentes ce jour. Il rappelle que cette participation assidue doit s'inscrire dans la durée puisque la démarche se déroulera sur au moins 3 ans.

Il félicite Géolandes de la motivation affichée en fixant des objectifs ambitieux de réalisation mais ne s'engage pas sur les dates d'installation de la CLE au regard des expériences sur d'autres bassins versant où les constitutions des CLE ont nécessité parfois 6 mois de travail.

Ces délais sont réalistes mais nécessitent que tout le monde anticipe dès à présent et garde ces échéances en tête, d'autant plus que les consultations se feront durant l'été.

M. Ducom fait remarquer que la commune de Lugos aurait sa place dans le projet de périmètre.

Mme Dartos confirme qu'en effet le bassin versant se situe en partie sur la commune de Lugos. Cependant cette commune n'a pas été intégrée dans le projet de périmètre du SAGE des étangs littoraux Born et Buch, d'une part parce qu'elle concernée par une faible surface du bassin versant et d'autre part parce qu'elle participe déjà au SAGE de la Leyre. Une harmonisation entre les deux SAGE pourra se faire sur cette commune.

La remarque est cependant notée et ce point sera à étudier dans le dossier préliminaire.

M. Capdeville relate que le 6 avril 1995 se tenait une réunion à Parentis en Born pour régler les problèmes de gestion des étangs landais. Cette réunion aux débats animés s'était conclue sur l'évidence que la solution aux conflits d'usage était de mettre en place une démarche de concertation. Il aura donc fallu 10 ans pour concrétiser cette idée. Espérons que l'élaboration sera plus rapide.

Mme Perrin exprime la satisfaction de la commune de la Teste de Buch de participer au SAGE qui était attendu depuis plusieurs par cette commune pour faire face à des problèmes de gestion des niveaux et de qualité de l'eau. Les deux départements sont interdépendants sur ces questions, qu'il est nécessaire d'aborder conjointement. Le lancement du SAGE est donc accueilli avec beaucoup d'enthousiasme et elle s'engage sur une participation active.

M. Fortinon précise que l'intérêt du SAGE est de s'appuyer sur des réalités géographiques et physiques des limites hydrographiques et des bases légitimes de réflexion sur lesquelles se jouent les véritables enjeux. De ce point départ, le SAGE ne peut qu'amener des solutions adaptées et concrètes.

Mme Tauber rappelle que la Directive Cadre Eau vise l'atteinte du bon état écologique des eaux en 2015. Les masses d'eau des trois étangs du SAGE présentent à la suite du diagnostic effectué, un risque assez fort de non atteinte de cet objectif. Delà les travaux du SAGE participeront à enrayer cette évolution pressentie.

M. Pons souligne que le calendrier annoncé inscrit un rythme rapide et craint que la concertation ne puisse se faire convenablement dans cette précipitation. Il suggère que le temps nécessaire soit accordé pour poser des bases solides.

M. Fortinon assure qu'une souplesse est possible dans ce calendrier suivant les besoins et les demandes. Cependant il rappelle que les financements de l'Agence sont contraints dans des délais maximum et il est prévu que la phase préliminaire se tienne en un an et demi.

Pour cela il est nécessaire de tenir certains objectifs.

Il est vrai qu'il faut laisser le temps à une démarche de concertation de se mettre en place d'autant plus à une telle échelle géographique.

Il faut concilier ces deux aspects.

Mme Lacroix confirme que le comité de bassin se réunit effectivement deux fois par an. La prochaine réunion étant en Décembre il serait bien de pouvoir y présenter le dossier préliminaire.

Reporter cette étape à juin 2007 pourrait poser des problèmes car le financement des charges liées au poste de l'animatrice doit être assuré et l'estimation des dépenses est fonction de la durée.

De plus, le dossier argumentaire est équivalent à une candidature. L'état des lieux du bassin versant aura lieu dans la prochaine phase (phase d'élaboration du SAGE)

L'animatrice a été recrutée dès le démarrage du projet ce qui permet d'avoir un interlocuteur à l'écoute des demandes des acteurs. Sa présence devrait donc faciliter le bon déroulement de la phase préliminaire, élément qui a souvent fait défaut à d'autres SAGE.

M. Casteran réitère sa demande d'anticiper la constitution de la CLE en identifiant dès à présent les candidats et les potentiels représentants des différents collèges au sein de la CLE. La consultation sur l'arrêté de CLE est ce qui a provoqué le plus de retard dans l'avancement de la procédure d'autres SAGE.

X. Fortinon reconnaît que le manque d'habitude de travailler à l'échelle de plus d'une dizaine de communes peut générer quelques craintes. Notons cependant que le périmètre envisagé est de petite taille comparé à ceux de la plupart des autres SAGE

Des contacts seront pris avec les usagers dans les prochains mois et la proposition de CLE faite dans le dossier argumentaire devrait intégrer les revendications de chacun et s'approcher de la composition acceptable. Le nombre de place limité au sein de la CLE oblige à faire des choix dans le cas de candidatures nombreuses. Ces décisions doivent être discutées au préalable pour éviter des complications ultérieures.

M. Serrano fait remarquer que le précédent du SAGE de la Leyre a ouvert la voie d'un travail coopératif interdépartemental réussi et facilitera le chemin du SAGE étangs littoraux Born et Buch.

Il affirme que les élus girondins s'engagent avec leurs homologues des Landes dans ce projet qu'ils suivront assidûment.

Mme Hontabat souligne que le Conseil Régional d'Aquitaine accompagne déjà des démarches de ce type, à l'échelle du bassin versant. Ce cadre d'action est, par expérience, très positif.

La Région Aquitaine maintiendra ses crédits, bien que le contrat de plan Etat –Région se termine en 2006.

M. Fortinon confirme que les demandes de subvention ont été transmises récemment aux financeurs, et le plan de financement annoncé devrait donc être assuré.

Il rappelle qu'ils seront contactés par D. Pelouin ces prochains jours afin de débiter la constitution du dossier argumentaire.

M. Fortinon et M. Serrano clôturent la réunion à 12 h en remerciant les participants.