



Etude d'évaluation du Contrat Global / COGE des bassins versants Caux-Seine



SMBV Caux-Seine





Rappel contexte, objectifs et méthodologie de l'étude d'évaluation

Bilan des réalisations dans le cadre du Contrat

Impacts du Contrat sur la ressource en eau et les milieux aquatiques

Impacts du Contrat sur la gestion globale et collective de l'eau

Recommandations pour pérenniser les acquis du Contrat et poursuivre les actions de protection de la ressource en eau et des milieux aquatiques



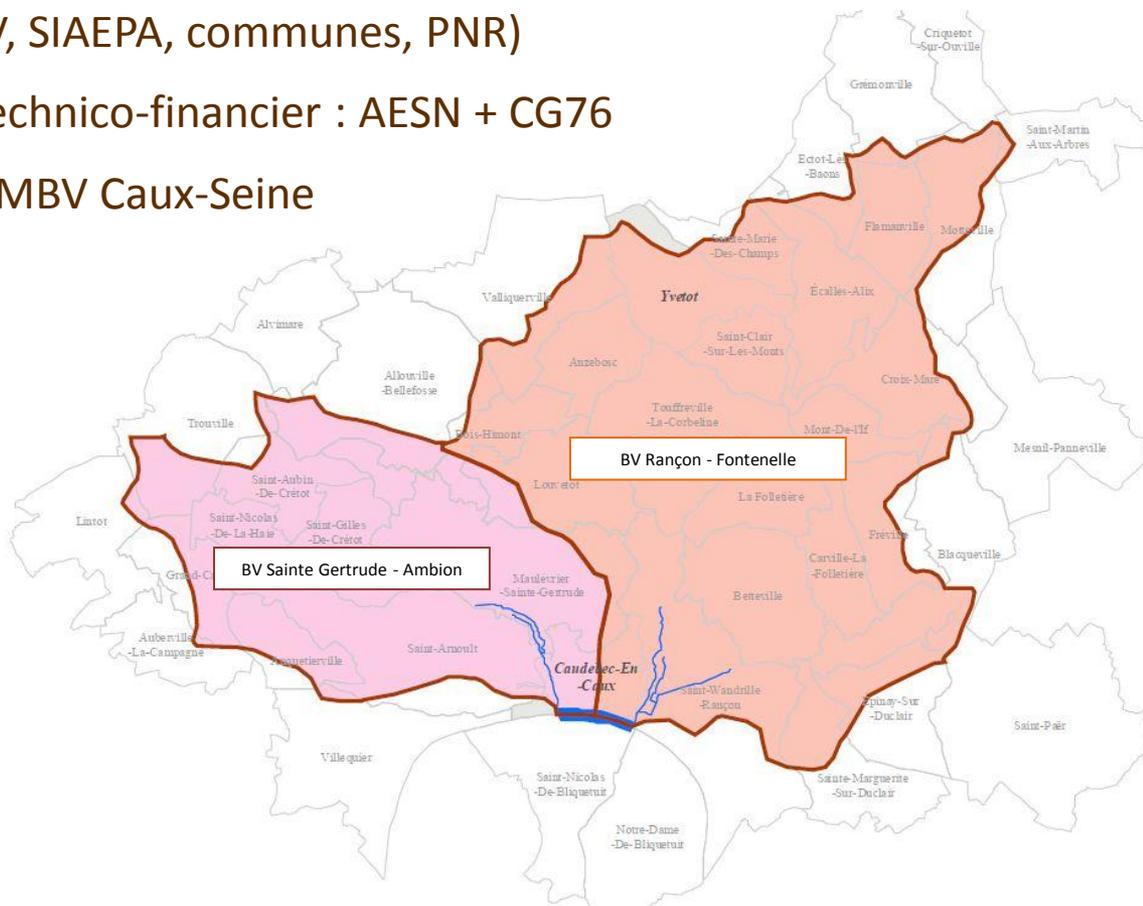
Rappel du contexte, des objectifs et de la méthodologie de l'étude d'évaluation



BV Caux-Seine : 183 km², 34 communes, 26 021 habitants

Contrat global/COGE signé en juillet 2007 – achevé en décembre 2010

- 11 MO (SMBV, SIAEPA, communes, PNR)
- partenaires technico-financier : AESN + CG76
- Animation : SMBV Caux-Seine



Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



Objectifs du Contrat :

- Gestion globale et cohérente des ressources et milieux
- Lutte contre inondations / érosion / ruissellements
- Qualité et fonctionnalité des cours d'eau
- Santé publique / eau potable / assainissement



Programme d'actions initial : 15,3 M€ sur 5 thématiques

Evaluation du Contrat : obligation contractuelle + opportunité de prendre du recul vis-à-vis de ce premier contrat et de s'interroger sur l'avenir de la gestion de l'eau sur le territoire



Contexte, objectifs,
méthodologie

Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives



Sources d'information

Données sur avancement : Contrat, programmation, bilans technico-financiers, etc.

Prise en compte du contexte et de son évolution :

- état des ressources, des milieux
- cadre réglementaire, administratif, politique et économique

22 entretiens – 34 personnes :



- Partenaires techniques et financiers
- Cellule d'animation
- Collectivités maîtres d'ouvrage
- Usagers
- Services de l'Etat

*Pour mettre en évidence des points forts et des points d'amélioration,
et formuler des recommandations*

Contexte, objectifs,
méthodologie

Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives



Bilan des réalisations dans le cadre du Contrat



Etat d'avancement global du Contrat

Engagement financier : 40% du montant révisé = 7 M€



- **60% des actions réalisées ou en cours** de réalisation fin 2010
- **Une progression continue des engagements** sur toute la durée du Contrat
- **Des actions phares engagées** contribuant à l'atteinte des objectifs de résultats du Contrat : études BAC, franchissabilité des cours d'eau, restauration de cours d'eau, gestion des eaux pluviales et des ruissellements, CIPAN, etc.



Mais

- **Un taux d'engagement financier** qui devait être atteint à mi-parcours
- **Des engagements tardifs** sur les volets assainissement et AEP
- **Un décalage entre la programmation et les réalisations** qui s'explique par :
 - une difficulté à dimensionner au plus juste les actions
 - une restructuration territoriale en 2008
 - un manque de contrainte/incitation réglementaire (volets rivières et ruissellements)
 - une modification des modalités de subvention du CG76 à partir de 2010

Contexte, objectifs,
méthodologie

Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives



le volet rivières

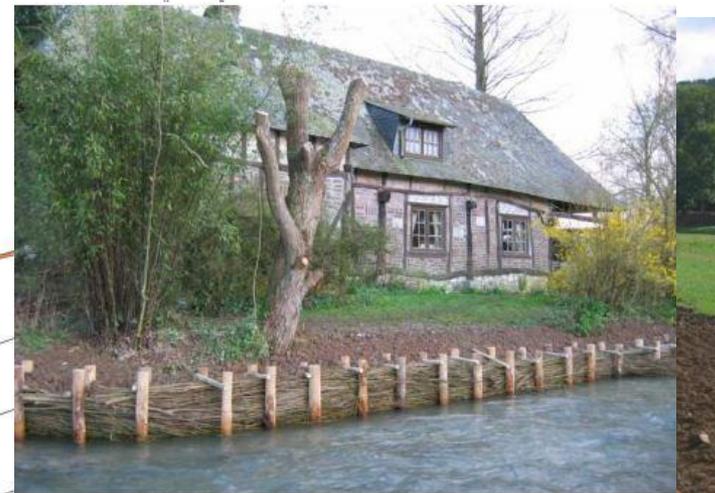
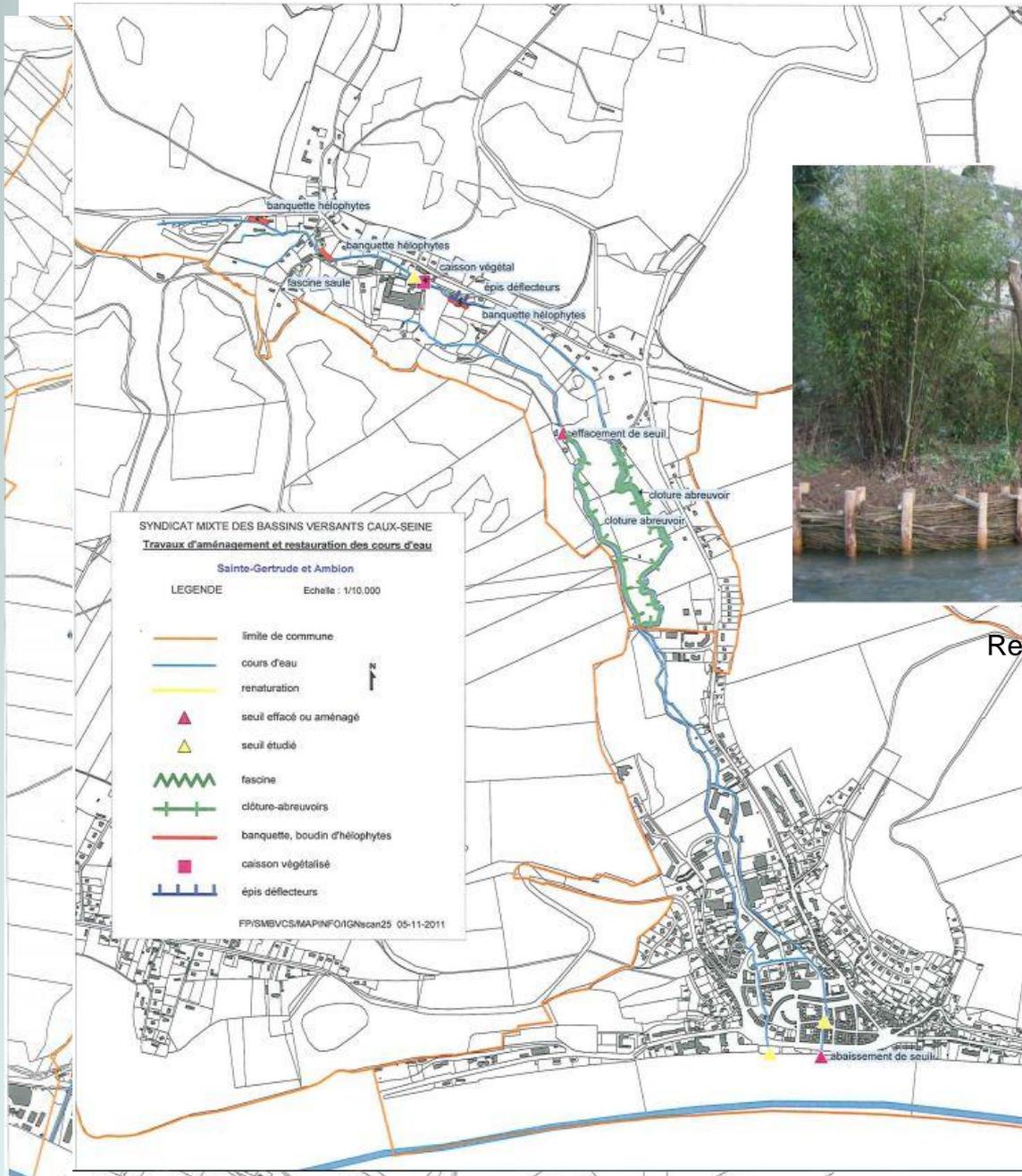
Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



Aménagement de berge
Renaturation pontonelle
des **moyens humains**





Impacts du Contrat sur la ressource en eau et les milieux aquatiques



Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieu

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives

- **Des actions de lutte contre les ruissellements** (ouvrages de stockage, animation agricole, PCHD) favorables à une diminution de la turbidité et de la pollution des eaux souterraines
- **Des travaux de réhabilitation** permettant d'améliorer le rendement des STEP
- **Des diagnostics** rendant compte de la conformité **des installations d'ANC**
- **Des actions structurantes** en faveur de la sécurisation de l'AEP et de la protection de la ressource (études BAC, DUP, études de sécurisation)
- Des études lancées pour répondre au problème capacitaire du sous-bassin versant de la Fontenelle



Captage de la Folletière



Contexte, objectifs,
méthodologie

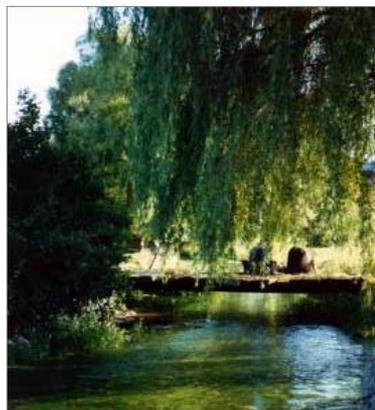
Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives

- **Un recensement des activités polluantes** industrielles et artisanales
- **10 000 ml de cours d'eau restaurés et des opérations de restauration des zones humides**
- Des actions sur la qualité des habitats et de l'eau ayant un impact positif sur les indicateurs de qualité biologique
- **Des mesures de la qualité des eaux superficielles** assurées par le biais d'un réseau dense de stations de mesure



La Fontenelle à Saint-Wandrille-Rançon



Impacts du Contrat sur la gestion globale et collective de l'eau



La programmation pluriannuelle permet :

- aux financeurs d'anticiper quantitativement et dans le temps les demandes de subvention
- de guider les maîtres d'ouvrage dans le déroulement des projets

Mais

On retiendra notamment sur Caux-Seine :

- des objectifs de résultats précis et quantifiés
- une culture de la programmation pluriannuelle bien acceptée et ancrée



Des adaptations nécessaires pour assurer son efficacité :

- ✓ *Prise en compte des enjeux à l'échelle de l'ensemble du BV*
- ✓ *Elaboration de la programmation par un collège réunissant tous les acteurs*
- ✓ *Déclinaison annuelle de la programmation pluriannuelle par chaque maître d'ouvrage*

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



La contractualisation permet notamment :

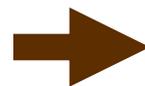
- Un traitement prioritaire des dossiers de subvention et le soutien de l'animation
- Un fonctionnement qui incite les maîtres d'ouvrage à suivre leurs actions

On retiendra notamment sur Caux-Seine :

- Un animateur de Contrat qui assure la centralisation et le partage des informations, et la mémoire du territoire
- Des COPIL réguliers qui permettent aux acteurs d'échanger et d'avoir une vision synthétique à l'échelle du BV



Mais



Des points d'amélioration évoqués par la plupart des acteurs du territoire :

- ✓ *Un manque de mise en cohérence et de valorisation des outils de suivi des partenaires*
- ✓ *Des délais d'instruction jugés trop longs par les maîtres d'ouvrage*

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



L'animation permet de :

- garantir la coordination et la cohérence des actions
- inciter l'implication de tous les acteurs
- avoir une vision globale du territoire et des réalisations

Des enjeux :

- Une ouverture à et sollicitation de l'animation, disponibilité des premiers exemples concrets de gestion collective
- Une structure animatrice qui a acquis sa légitimité
- Une notion de bassin versant mieux appréhendée par les maîtres d'ouvrage



Des points d'amélioration pour consolider la dynamique initiée :

- ✓ *Faire des réunions des lieux d'échanges, de débats, d'émergence de réflexions communes*
- ✓ *Renforcer les échanges avec les acteurs du petit cycle de l'eau*
- ✓ *Valoriser l'animation auprès des partenaires technico-financiers*
- ✓ *Accompagner les maîtres d'ouvrage dans la préparation des dossiers de demande de subvention ?*
- ✓ *Favoriser les échanges d'expérience et l'émergence de démarches communes, au-delà du territoire Caux-Seine*

Mais

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



Des enjeux qui demeurent mais dont la priorisation a évolué avec le cadre réglementaire et les politiques des partenaires

Un contexte réglementaire qui évolue :

- **DCE, SDAGE 2010-2015, PAOT/PTAP** : priorité sur les mesures préventives, l'amélioration de l'état des milieux et de la ressource en eau
- **Réforme des collectivités territoriales et Grenelle** : rationalisation des structures, renforcement de la gouvernance à l'échelle des unités hydrographiques, légitimité des EPCI à fiscalité propre pour la gestion des cours d'eau

Le SDAGE 2010-2015
du bassin de la Seine et
des cours d'eau côtiers
normands

Pour un bon état des eaux en 2015

Ré



Contexte, objectifs,
méthodologie

Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives



Des actions à poursuivre sur toutes les thématiques du Contrat et à faire évoluer pour tenir compte de cette nouvelle priorisation

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives

- **Des opérations de préservation de la ressource et de sécurisation de l'AEP à accélérer sur les 3 captages prioritaires**
 - animation auprès des agriculteurs et en Zones Non Agricoles
- **Une protection de la ressource qui passe aussi par l'amélioration des performances des systèmes épuratoires :**
 - outils d'aide à la décision actualisés sur l'AC, leviers financiers sur l'ANC
- **Une gestion préventive des risques à privilégier :**
 - hydraulique douce, pluvial urbain, réduction de la vulnérabilité, culture du risque
- **Un dynamisme sur l'entretien et la restauration des milieux aquatiques à poursuivre**



Stratégie incitative / réglementaire ?



De nouvelles actions à définir pour tenir compte d'enjeux peu développés dans le Contrat

- **Sur les zones humides existantes et potentielles :**
 - **Connaissance, préservation, restauration, zone de confluence** de la Rançon-Fontenelle avec la Seine
- **Sur les pollutions issues de l'industrie et de l'artisanat :**
 - diagnostics environnementaux, programmes d'actions concertés, accompagnement pour la mise en œuvre

i

Principales fonctionnalités des zones humides :

- ✓ *préservation et développement de la biodiversité*
- ✓ *régulation du facteur eau*
- ✓ *épuration naturelle des eaux*

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



Une concertation à engager entre les collectivités et les partenaires pour définir le ou les outils les plus adaptés

- **Un nouvel outil contractuel de programmation ?**
 - Engagement officiel des maîtres d'ouvrage, programmation pluriannuelle, animation, soutien des partenaires technico-financiers
 - **Contrat global sur toutes les thématiques de l'eau ?**
- **et en attendant le 10^{ème} programme de l'Agence ?**
 - Financement des actions dans le cadre des politiques en vigueur des partenaires
- **et pour l'animation ?**
 - une **animation générale** sur la mise en œuvre du contrat global
 - et une animation spécifique de terrain sur certaines thématiques par la signature de conventions d'**animation thématique**

- **Un outil de planification de type SAGE ?**
 - Outil de connaissance du territoire, instances de concertation élargies, règlement opposable, **sorte de « gouvernement de l'eau »**
 - Mais procédure longue...
 - ... et **quel périmètre ? quel portage ? quelles volontés politiques ?**

Contexte, objectifs, méthodologie

Réalisations dans le cadre du Contrat

Ressource en eau et milieux

Gestion globale et collective de l'eau

Perspectives



Une concertation à engager entre les collectivités et les partenaires pour définir le ou les outils les plus adaptés

■ Quels financements ?

- **Agence de l'Eau - 10^{ème} pg** : probablement un nouvel outil de contractualisation et priorité à l'atteinte du bon état, aux actions préventives et à la gouvernance
- **Conseil général - politique de l'eau présentée en octobre 2011** : abandon de la contractualisation, soutien de l'animation sur certaines thématiques, recentrage sur des missions de prévention (risques, protection ressource et rivière)
- Nécessité de réfléchir à d'**autres sources de financement** des actions
- Nécessaire **stabilité des engagements** des partenaires financiers

■ Quelles modalités de mise en œuvre ?

- pré-contractualisation sur 1 an pour la phase d'élaboration
- importante **communication** à destination des maîtres d'ouvrage
- **durée minimale de 5 ans + révision à mi-parcours**
- **outil de suivi unique** pour l'ensemble des partenaires

Contexte, objectifs,
méthodologie

Réalisations dans le
cadre du Contrat

Ressource en eau
et milieux

Gestion globale et
collective de l'eau

Perspectives



Conclusion sur le territoire de Caux-Seine

Une dynamique à poursuivre et à faire évoluer en accord avec
le **contexte administratif et réglementaire**

+

Des enjeux de plus en plus forts vis-à-vis du **Grand Cycle de l'Eau et de
la prévention des dégradations**



qui nécessitent un renforcement de la **gestion collective en s'appuyant
sur l'animation existante**



et la mobilisation de nouveaux outils : des leviers financiers et des outils pour
renforcer la cohérence des actions à l'échelle du BV : **Contrat** (+ SAGE ?)



Merci de votre attention

