

# Vers une gestion concertée de la baie du Mont Saint-Michel : le projet GECOBAIE

Stéphane Pennanguer, Fanny Tartarin, Franck Bruchon,  
Jean-Eudes Beuret et Guy Fontenelle

# La baie du Mont Saint-Michel

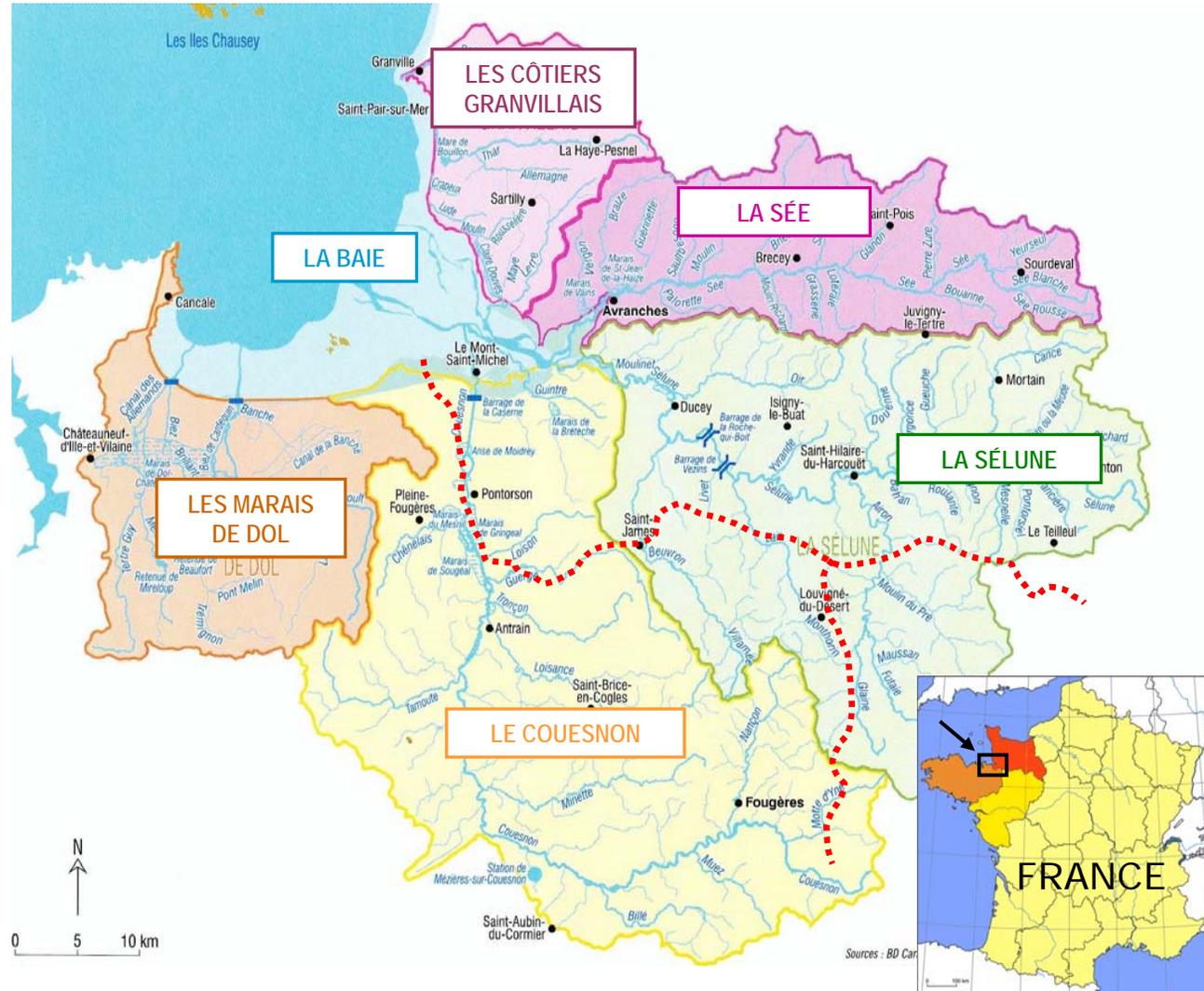
5 bassins versants



Commission  
Interbassins Baie du  
Mont Saint-Michel



relais local



# Le projet GECOBAIE

Identifier et caractériser les conditions nécessaires pour développer une gestion concertée de la baie du Mont Saint-Michel

# La méthodologie GECOBAIE

**46 entretiens semi-directifs réalisés auprès d'acteurs de la baie et des cinq bassins versants de la baie du Mont Saint-Michel :**

Élus

Associations diverses

Pêcheurs

Services de l'Etat

Conchyliculteurs

Habitants

Scientifiques

Agriculteurs...

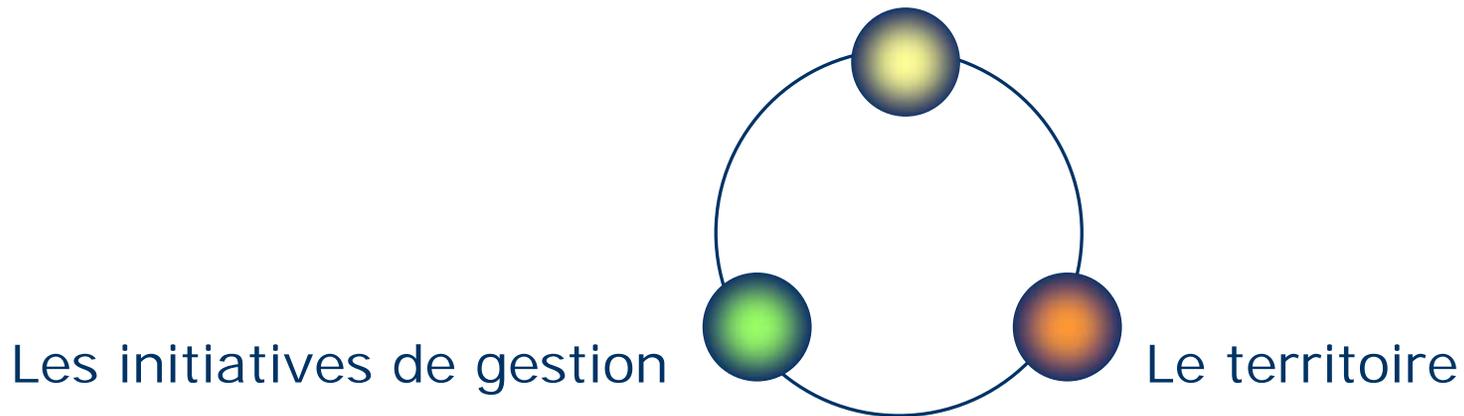


**... autour de 4 grandes questions :**

- Comment l'acteur parle-t-il de lui et des autres ?
- Comment parle-t-il du territoire ?
- Comment parle-t-il du ou des projet(s) ?
- Quelles sont ses ambitions et ses craintes pour l'avenir ?

# Les résultats de GECOBAIE

Les individus /acteurs



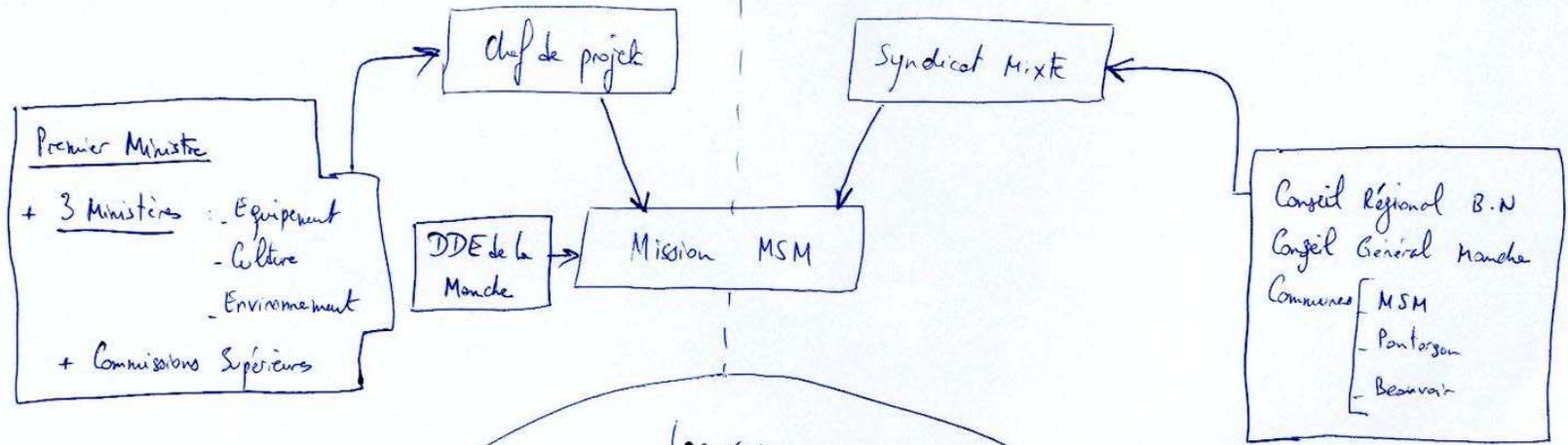
**3 niveaux fonctionnels**

# Les individus / acteurs

- Une vision multiple de la baie du Mont Saint-Michel, des échelles de perception hétéroclites  
*De la "petite baie de Cancale" à la grande baie de Cancale à Granville*
- Des sujets de préoccupation variés  
*De la "petite baie de Cancale" à la grande baie de Cancale à Granville*
- L'absence de problème majeur et visible à l'échelle de la baie et des cinq bassins versants  
*Pas de problème majeur susceptible de fédérer*
- Pas de vision partagée ni d'ambition commune  
*Attente plus qu'anticipation*

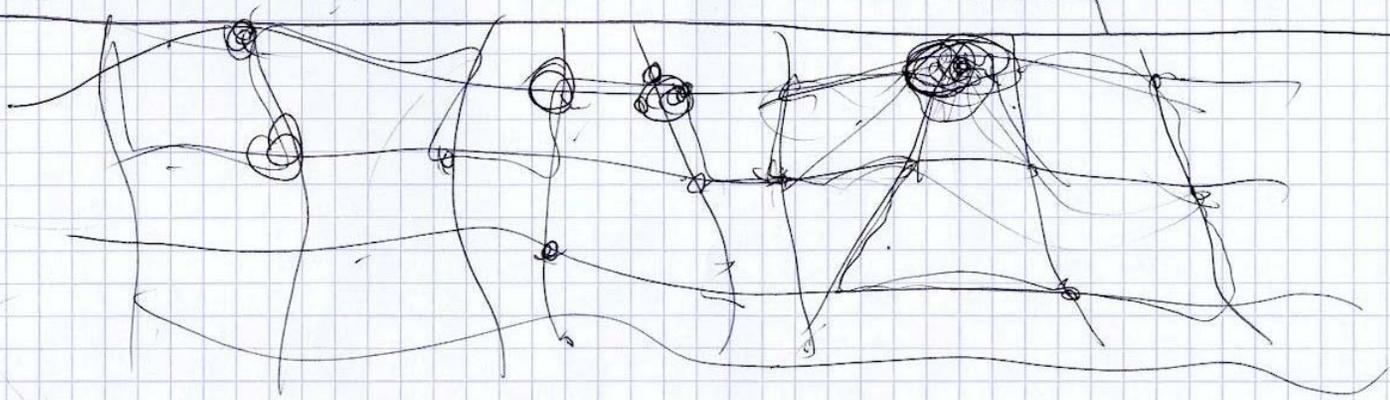
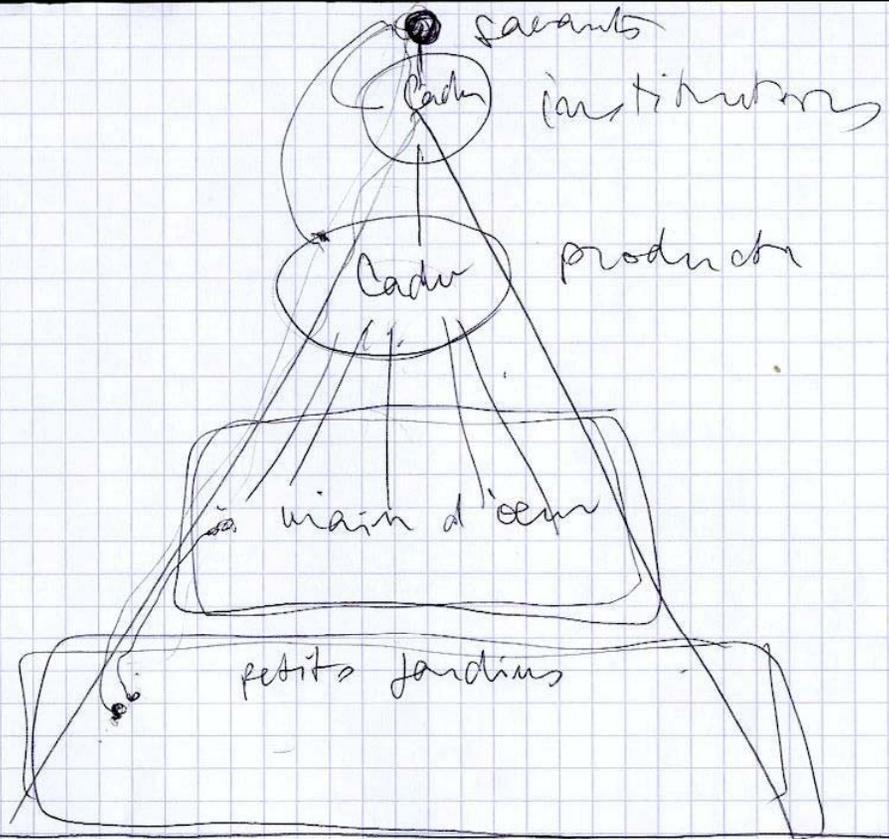
Etat | Collectivités

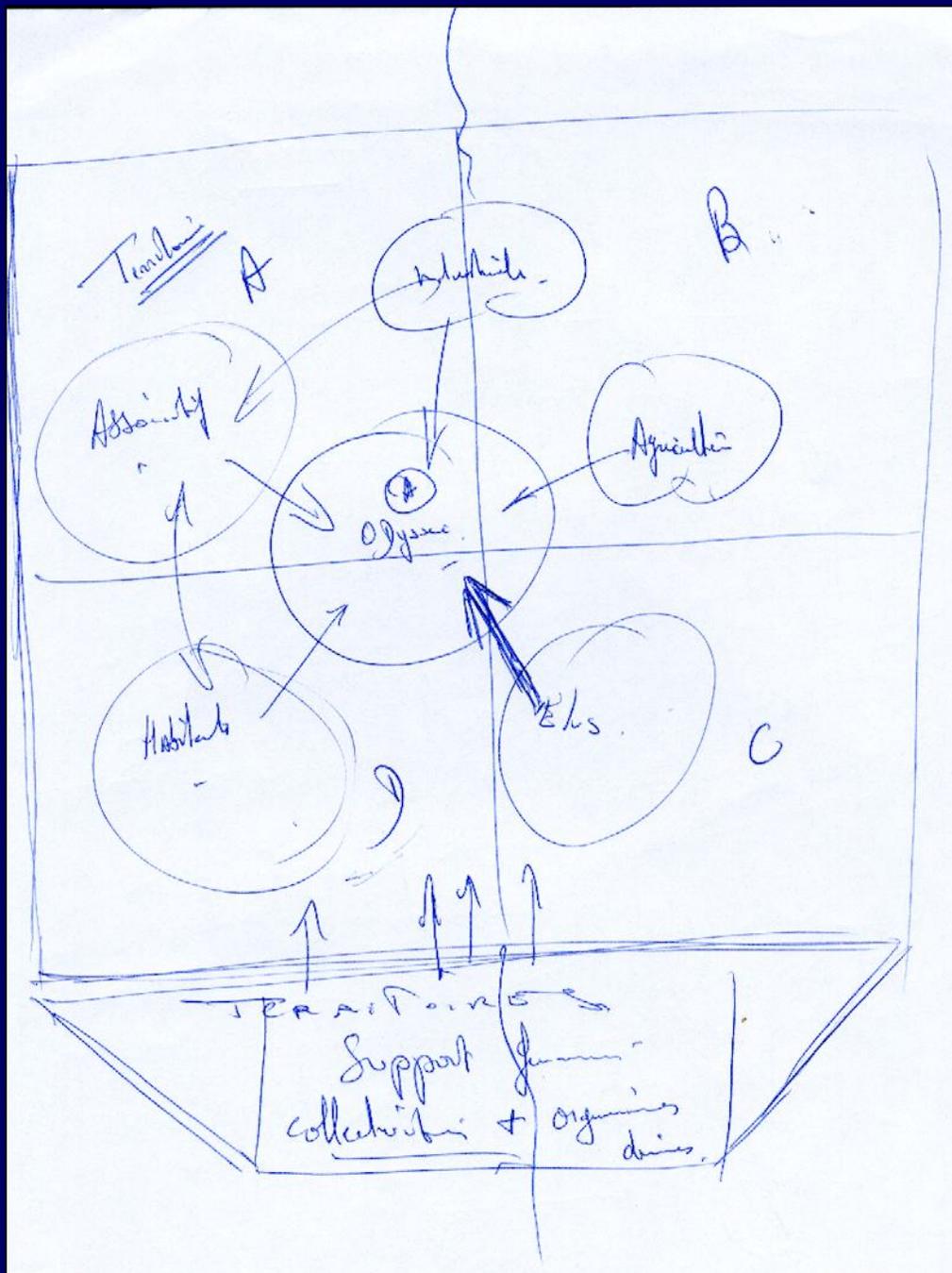
Collectivités Bretonnes  
(CG Ille-et-Vilaine  
CR Bretagne)

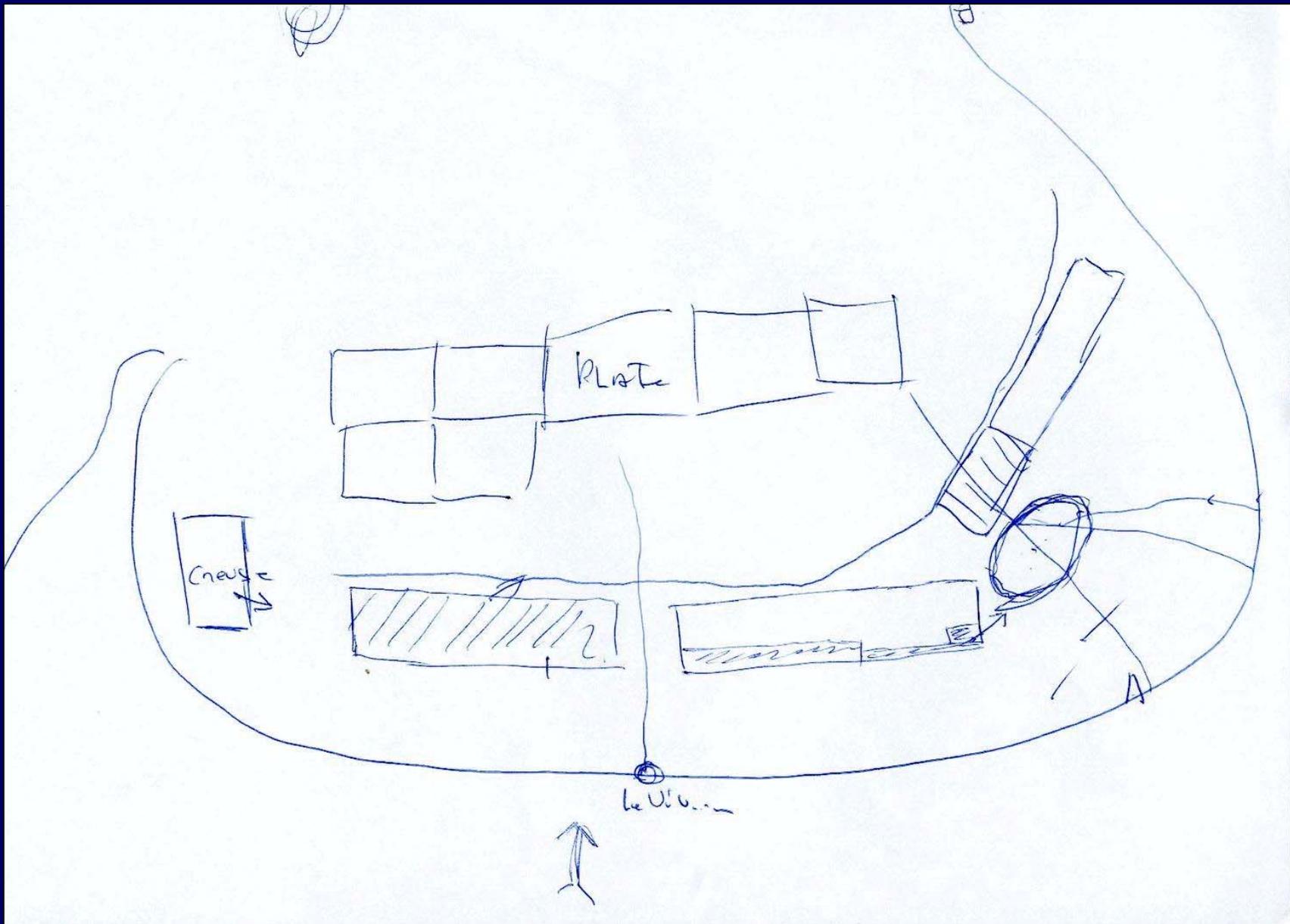


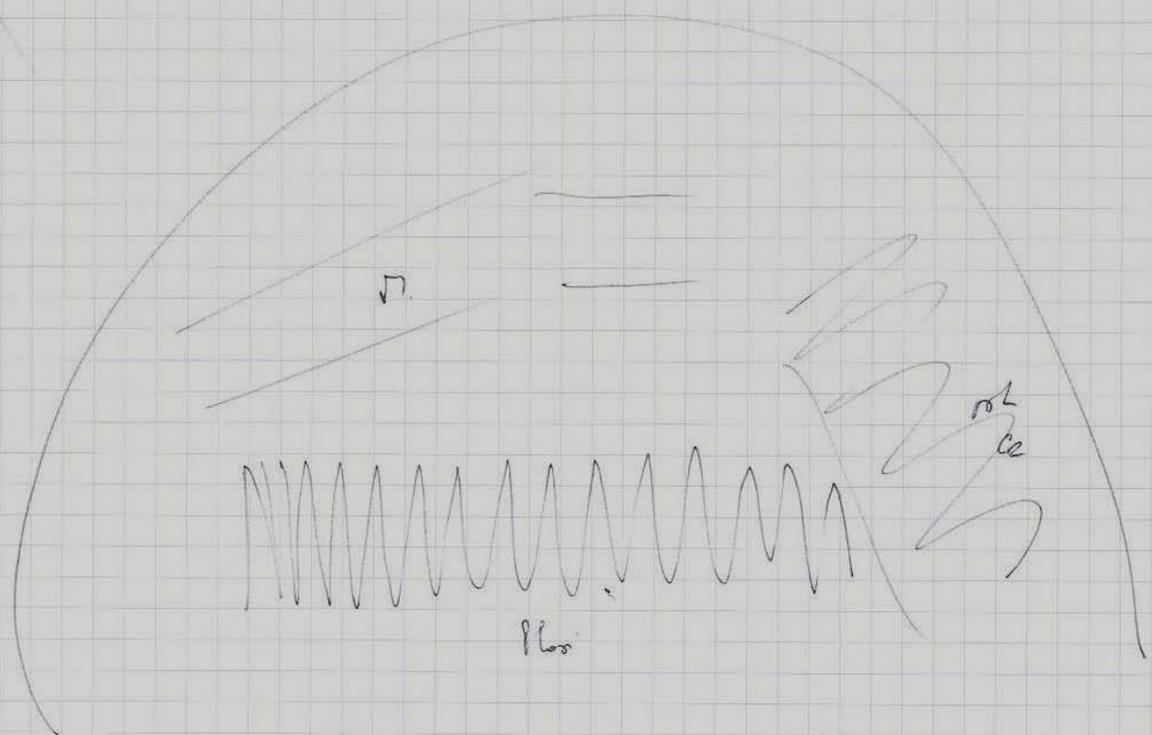
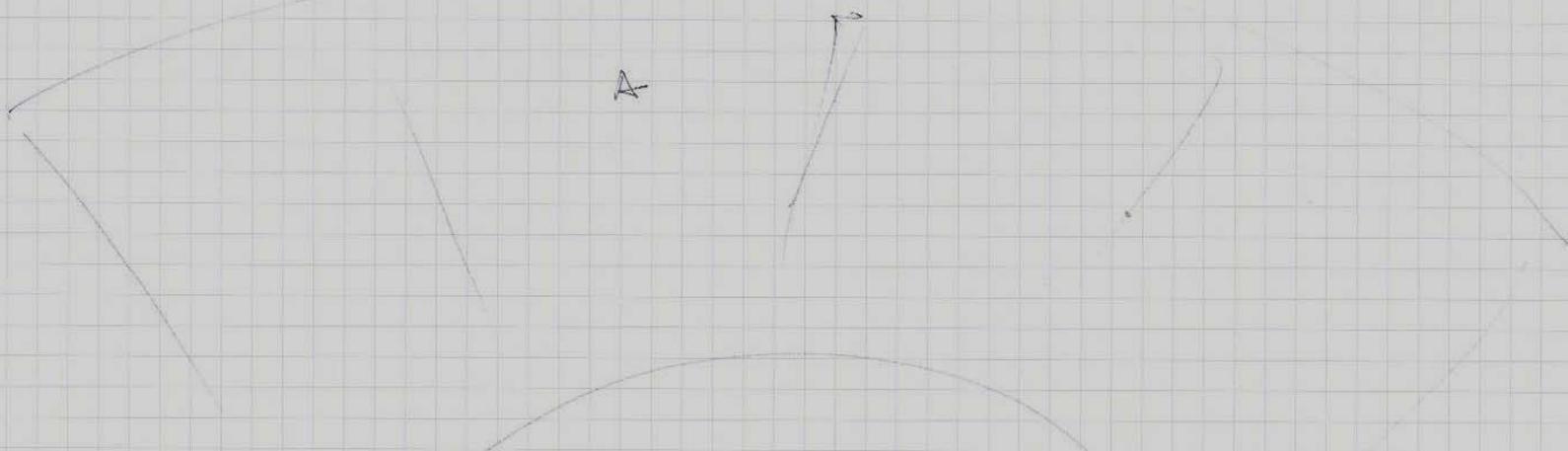
Locaux :

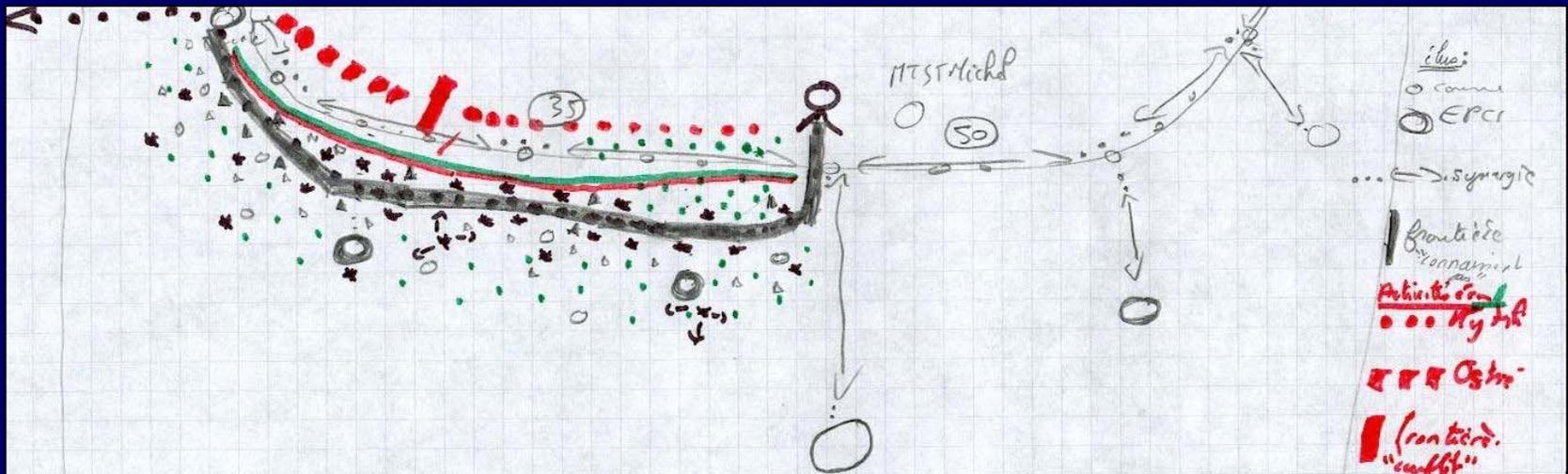
- Habitants du Mont et des communes riveraines
- Commerçants
- Activités socio-économiques de la baie
- Associations











MST Miché

35

50

iluo:  
 ○ come  
 ⊙ EPCI

... → synergie

frontière  
 "connaitre"

Activité com  
 ○ ○ ○ My hb

■■■ Oshri

■ (frontière  
 "conflict")

frontière  
 entre oshri + My hb  
 avec les agri  
 de l'autre pays  
 conflit

My: - agri.

My: Rte Littorale Buite  
 à l'ère Domaine maritime  
 et le Domaine terrestre.

... tournée  
 Pôle commercial

→ synergie  
 agri = tourisme  
 oshri = My hb

△ = Boame  
 vivat ou quotidiens  
 le bois.

▴ résidences  
 résidences  
 secondaires  
 "beauté de côté"

• local = communes.  
 • Intercommunal = SIVU.  
 • G.T.

• Conception = Clés Geop.

Socio-Professionels  
 de la Baie

avec élus locaux

NSM

Naissances  
 de la Baie

SIVU  
 (élus locaux)

G.T.

Chambres  
 consulaires  
 SO

CI Gell  
 SO.

CDI  
 SO

Chambres  
 consulaires  
 CCI / Ch Ag.  
 Ch. Métiers.  
 35

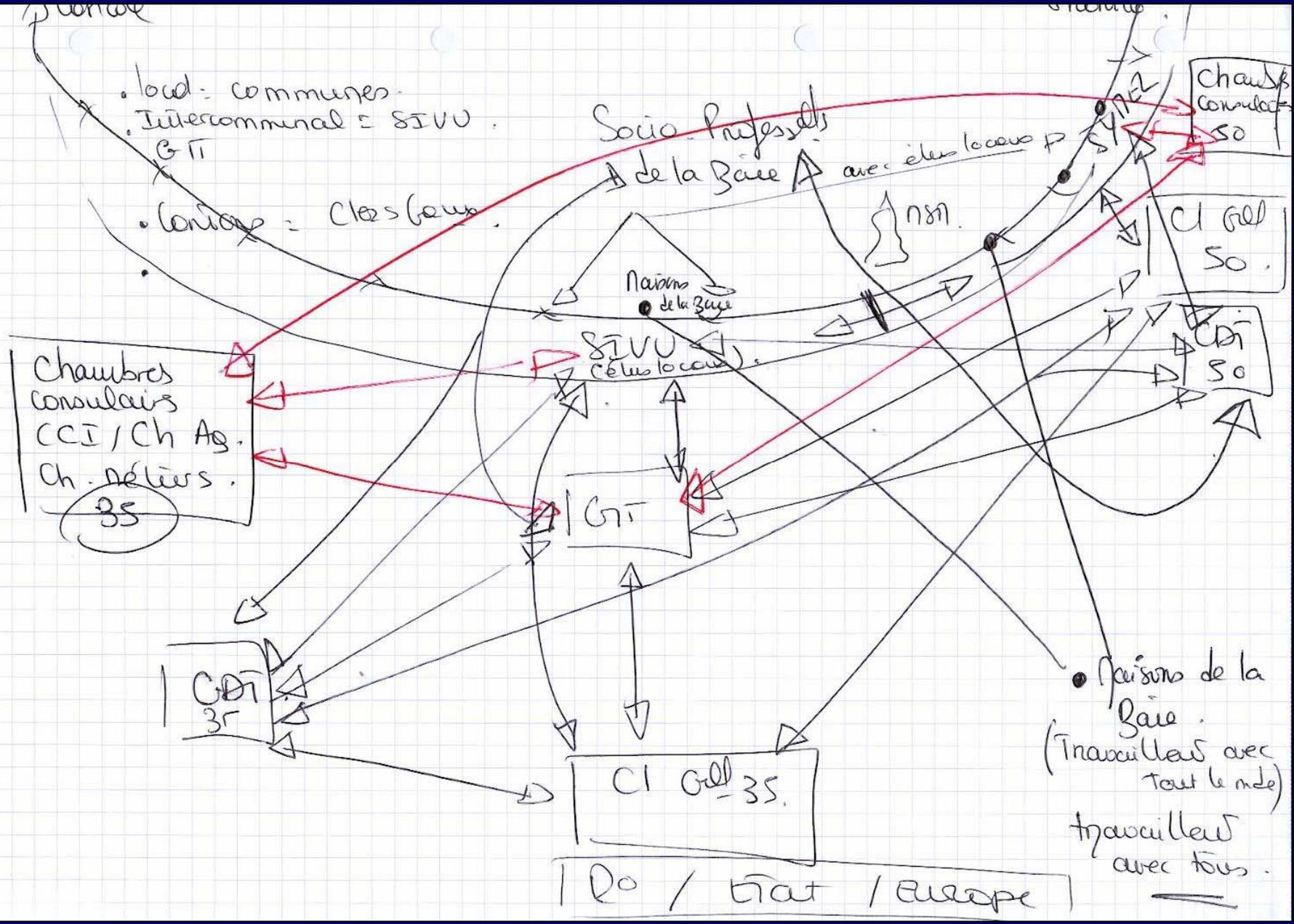
CDI  
 35

CI Gell-35.

Do / Etat / Europe

• Naissances de la Baie.  
 (Inactives avec tout le monde)

travaillent avec tous.



# Les initiatives de gestion

**42 initiatives de gestion recensées**

regroupées en 4 cortèges :

Gestion de la production agricole et halieutique

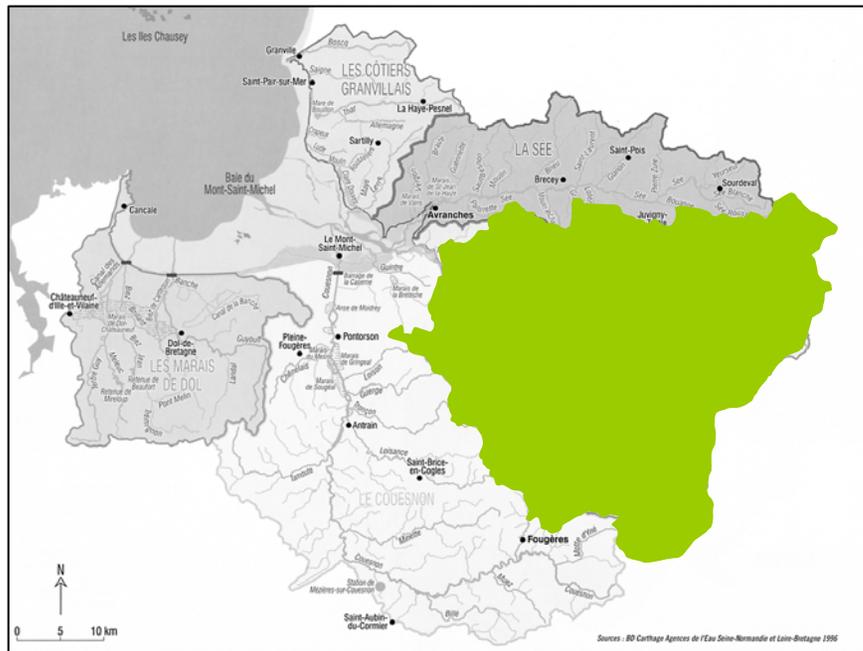
Valorisation du site

Gestion de l'eau

Protection de l'environnement

# Les initiatives de gestion

## Exemple : Le SAGE de la Sélune



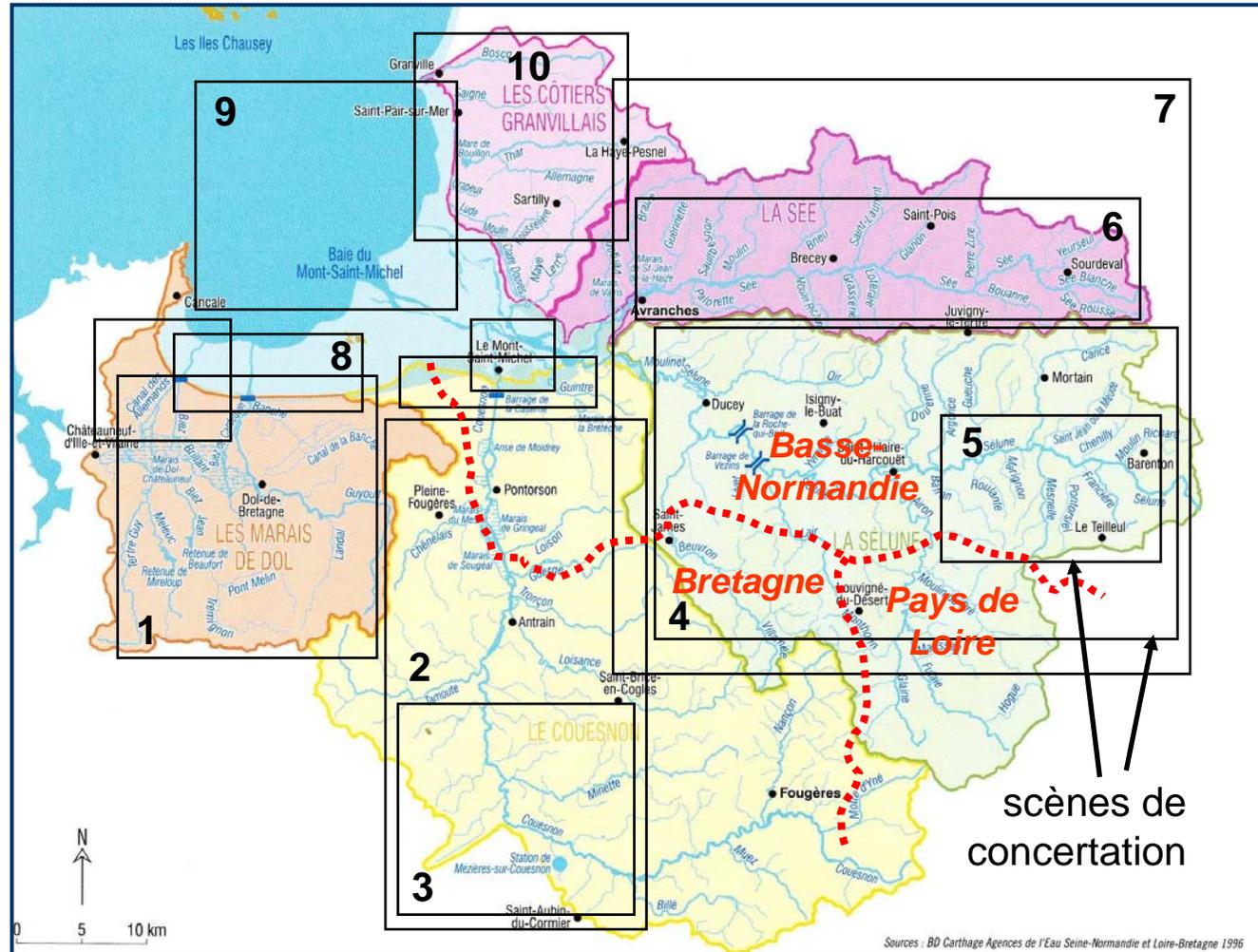
|                   |   |
|-------------------|---|
| <b>Structure</b>  | <p>La loi n°92-3 du 3 janvier 1992 dite « loi sur l'eau » institue le schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux (SDAGE) qui fixe pour chacun des bassins hydrographiques les orientations pour une gestion de l'eau. Le SDAGE doit déterminer les périmètres qui peuvent faire l'objet d'un schéma d'aménagement et de gestion des eaux (SAGE) s'appuyant sur une cohérence hydrographique.</p> <p>Le SAGE est un outil de planification élaboré de manière collective sur une unité hydrographique cohérente. Il fixe des objectifs généraux d'utilisation, de mise en valeur, de protection quantitative et qualitative de la ressource en eau. Il est établi par une Commission Locale de l'Eau (CLE) représentant les acteurs du territoire, et il est doté d'une portée juridique.</p> <p>La procédure d'élaboration d'un SAGE est la suivante : émergence - pré-élaboration - élaboration - mise en œuvre. Chacune des trois premières étapes est validée par un arrêté préfectoral : arrêté définissant le périmètre, arrêté constituant la CLE, arrêté approuvant le SAGE.</p>  |
| <b>Objet</b>      | Protéger la ressource en eau potabilisable, gérer les ouvrages.   |
| <b>Territoire</b> | 89 communes réparties sur 3 régions, 3 départements.  |
| <b>Date</b>       | <b>1996</b> pour l'émergence.<br><b>1999</b> pour l'élaboration.  |
| <b>Initiateur</b> | Michel Thoury, M. Dewitte, maire de Ducey, M. Aguiton, président du Conseil Général.  |
| <b>Porteur</b>    | Association « le bassin de la Sélune, de l'amont à l'aval » (BS2A).   |
|                   | <p>La CLE est constituée de 60 membres répartis en plusieurs collèges :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- collectivités territoriales (conseillers généraux et régionaux, maires, présidents de syndicats de production d'eau potable ou d'assainissement ;</li> <li>- représentants de l'Etat (Agence de l'Eau, DDAF, DDASS, DDE, DIREN, CSP...)</li> <li>- usagers (chambre d'agriculture, CCI, associations de protection de la nature...)</li> </ul>   |
| <b>Acteurs</b>    | <p>constitués en commissions thématiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- agriculture</li> <li>- alimentation en eau potable / assainissement</li> <li>- industrie / artisanat</li> <li>- milieux naturels</li> <li>- barrages / inondations</li> </ul>   |
| <b>Etapes</b>     | <p><b>1993</b> : vidanges du barrage de Vezins et de la Roche qui Boit qui sont une catastrophe écologique (les sédiments accumulés se sont déversés dans la rivière) et montrent la fragilité du site.</p> <p><b>1995-1996</b> : l'opération Beuvron Propre s'essouffle, n'est pas intégrée au programme Bretagne Eau Pure. Michel Thoury veut profiter de cet élan pour aller plus loin et surtout souhaite s'affranchir des frontières administratives qui bloquent les projets.</p> <p><b>10 avril 1996</b> : création de l'association « le bassin de la Sélune, de l'amont à l'aval (BS2A) par Michel Thoury, regroupant tous les conseillers généraux concernés par le bassin versant de la Sélune en Mayenne, Ile-et-Vilaine et Manche, qui a pour objectif la gestion rationnelle de la ressource en eau sur l'ensemble du bassin hydrographique de la Sélune et de ses affluents, en développant la connaissance et en engageant des actions de sensibilisation. Cette association a eu un rôle de communication envers les élus de toutes les communes concernées.</p> <p><b>1996</b> : émergence du SAGE.</p> <p><b>17 septembre 1998</b> : arrêté définissant le périmètre.</p> <p><b>21 décembre 1998 et 13 octobre 1999</b> : arrêtés constituant la CLE.</p> <p><b>26 janvier 1999</b> : institution de la CLE, présidée par Michel Thoury et lancement de la phase d'élaboration du SAGE. C'est le début du travail en commissions.</p> <p><b>25 septembre 1999</b> : l'association BS2A adopte de nouveaux statuts et un nouvel objet : mettre en application les décisions prises par la Commission Locale de l'Eau.</p> <p><b>2000-2003</b> : élaboration du SAGE, élaboration des scénarios. Sensibilisation et communication.</p> |

# Les initiatives de gestion

Une mosaïque  
d'initiatives de  
gestion



Le « système de  
gestion du territoire »



Sources : BD Carthage Agences de l'Eau Seine-Normandie et Loire-Bretagne 1996

1988

1989

1990

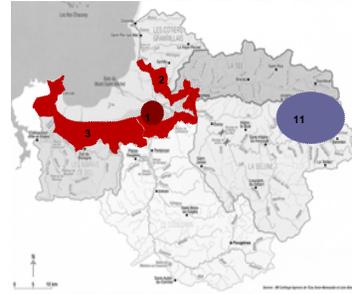
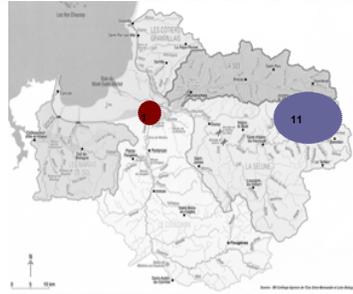
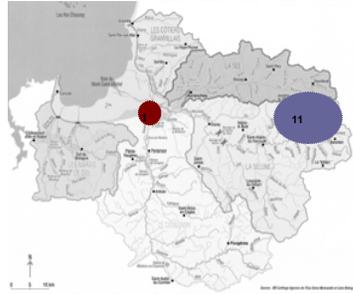
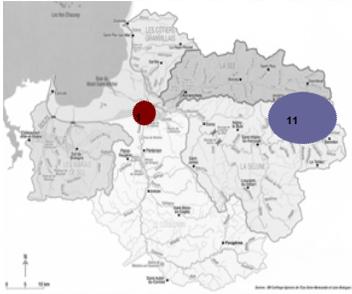
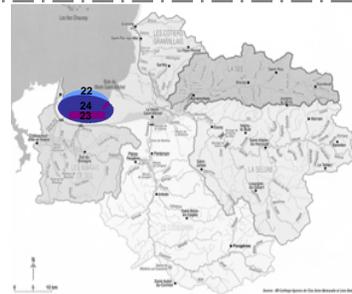
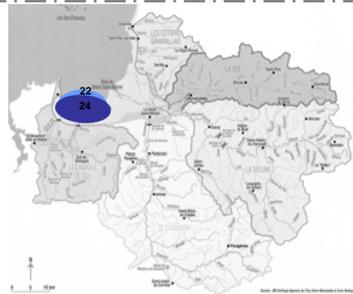
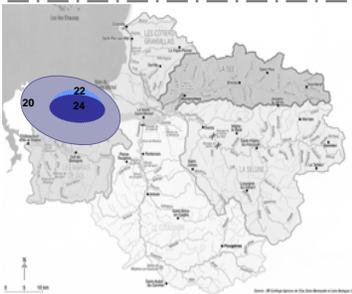
1991

Gestion de la production agricole et halieutique

Valorisation du site

Gestion de l'eau

Protection de l'environnement



1992

1993

1994

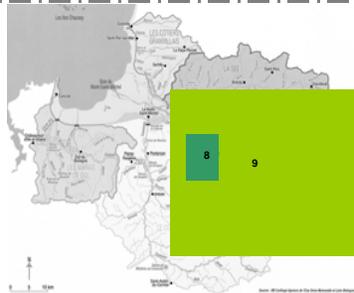
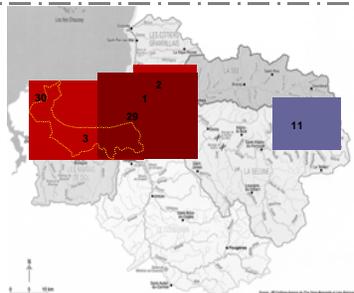
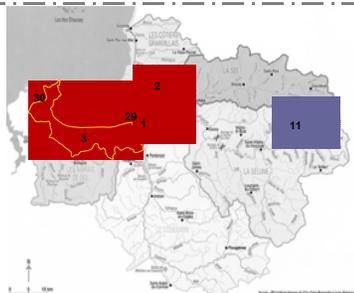
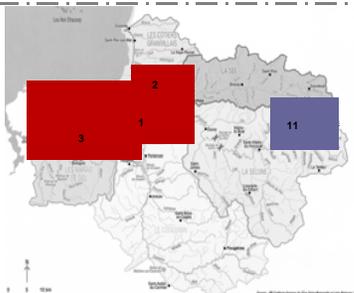
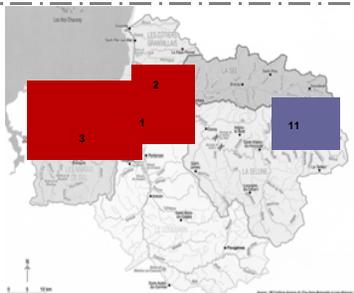
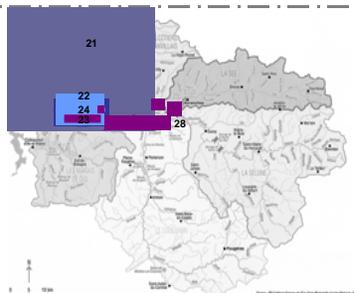
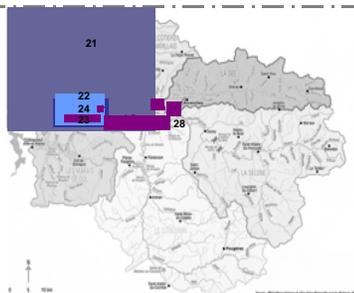
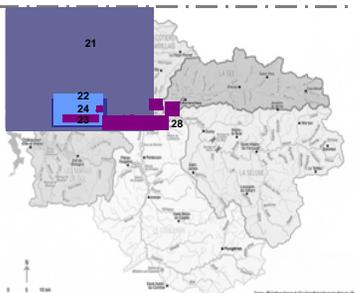
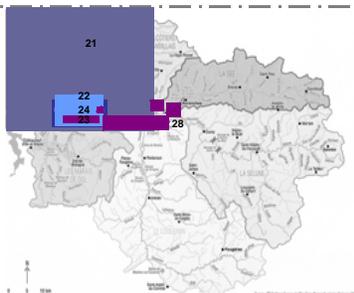
1995

Gestion de la production agricole et halieutique

Valorisation du site

Gestion de l'eau

Protection de l'environnement



1996

1997

1998

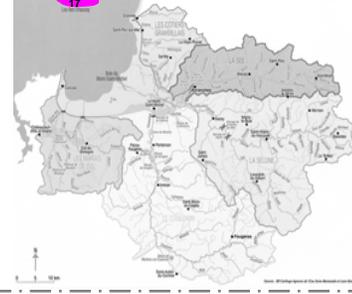
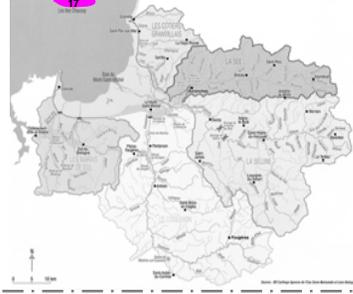
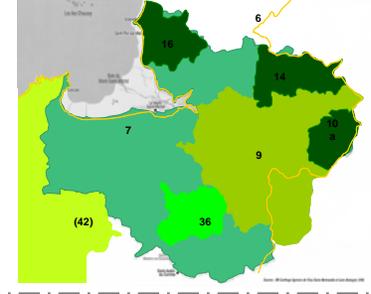
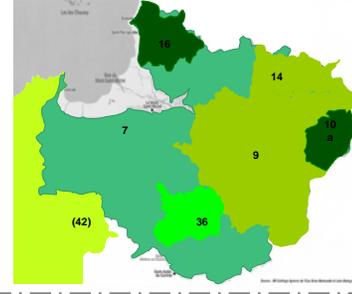
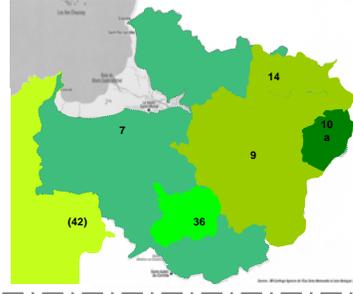
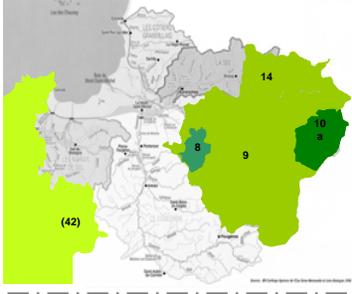
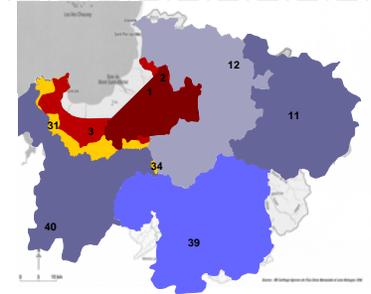
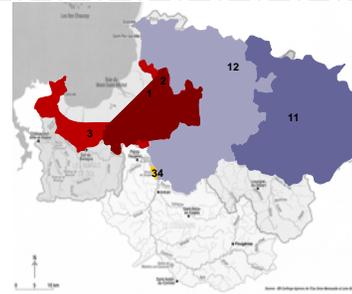
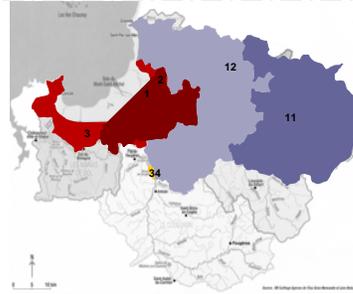
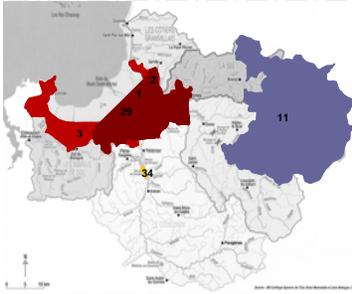
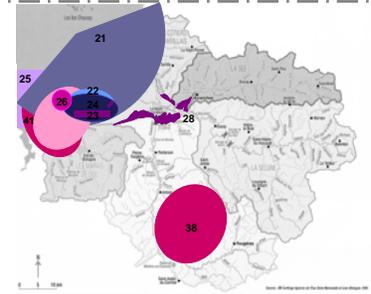
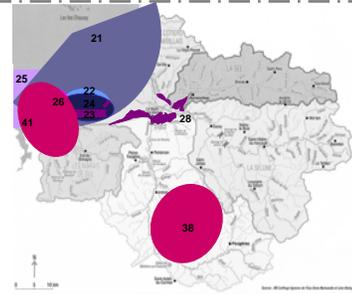
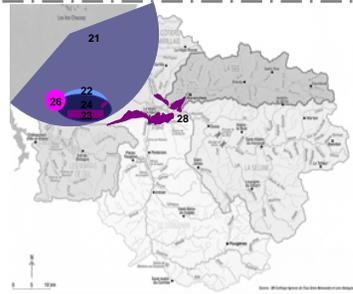
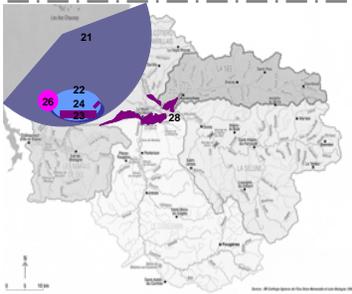
1999

Gestion de la production agricole et halieutique

Valorisation du site

Gestion de l'eau

Protection de l'environnement



2000

2001

2002

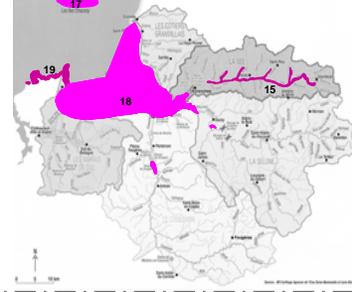
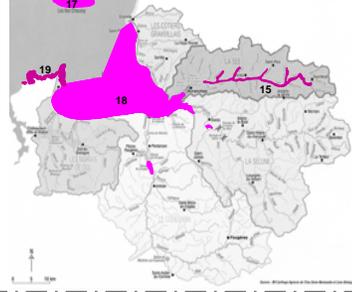
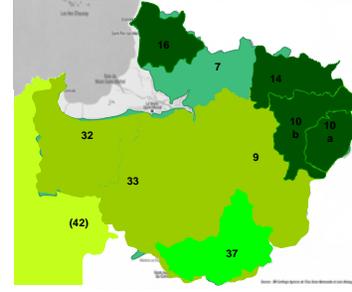
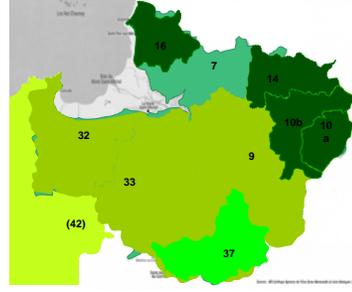
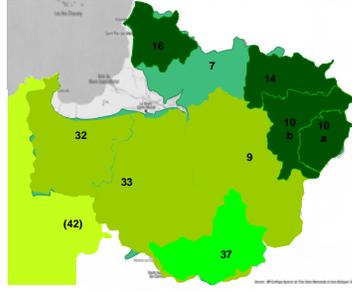
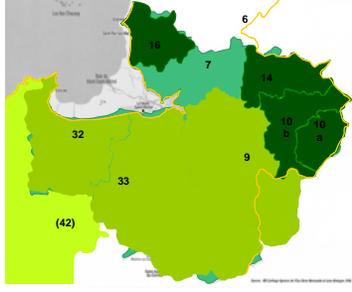
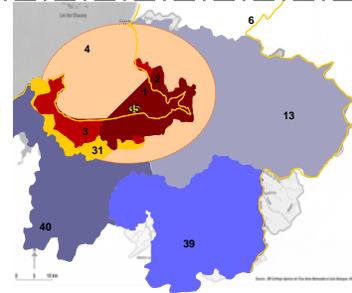
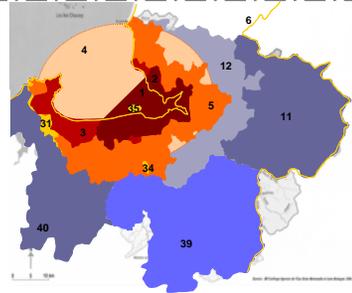
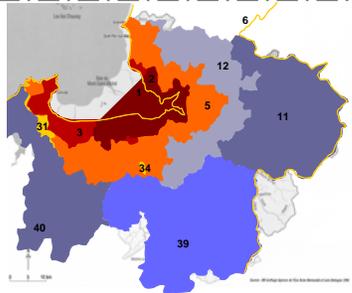
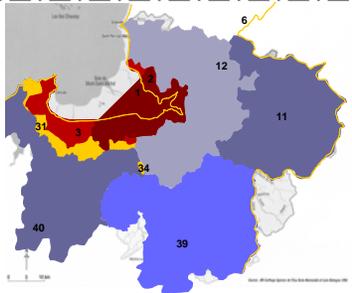
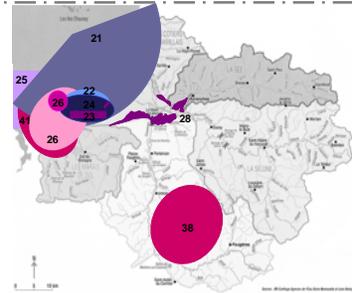
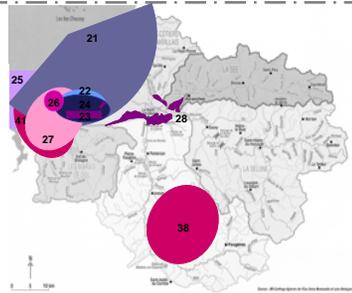
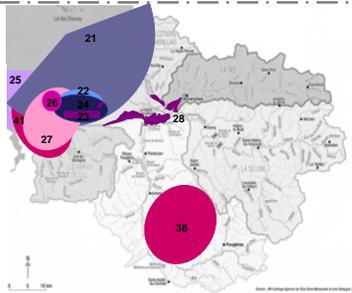
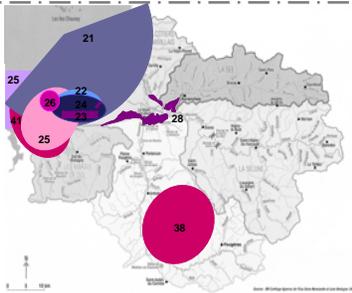
2003

Gestion de la production agricole et halieutique

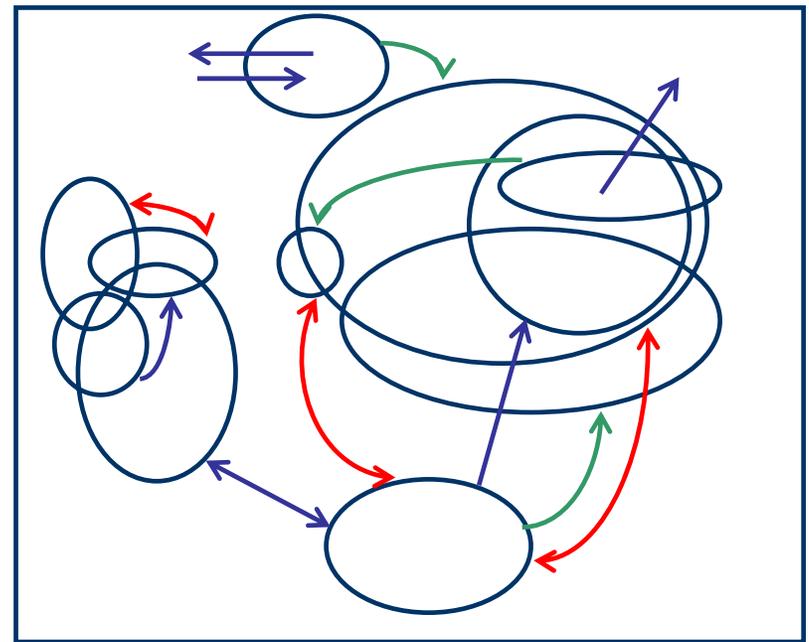
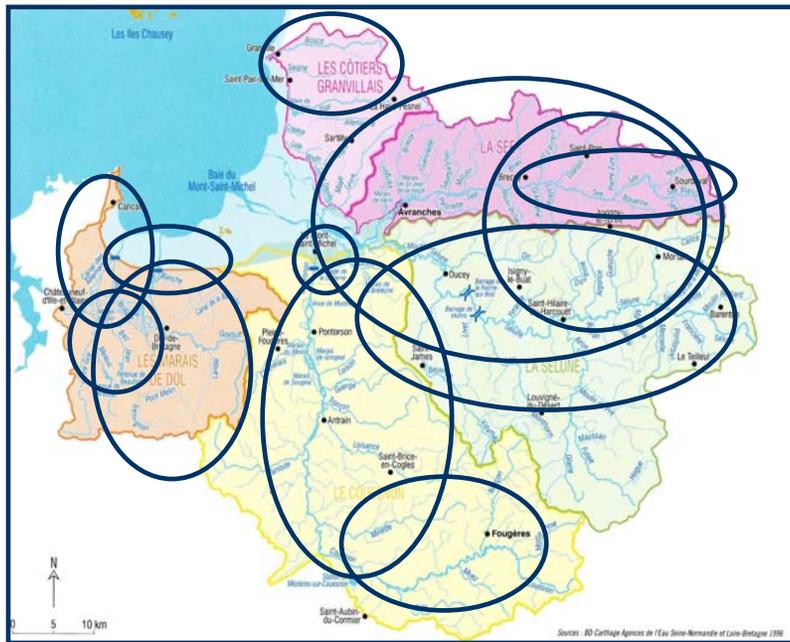
Valorisation du site

Gestion de l'eau

Protection de l'environnement

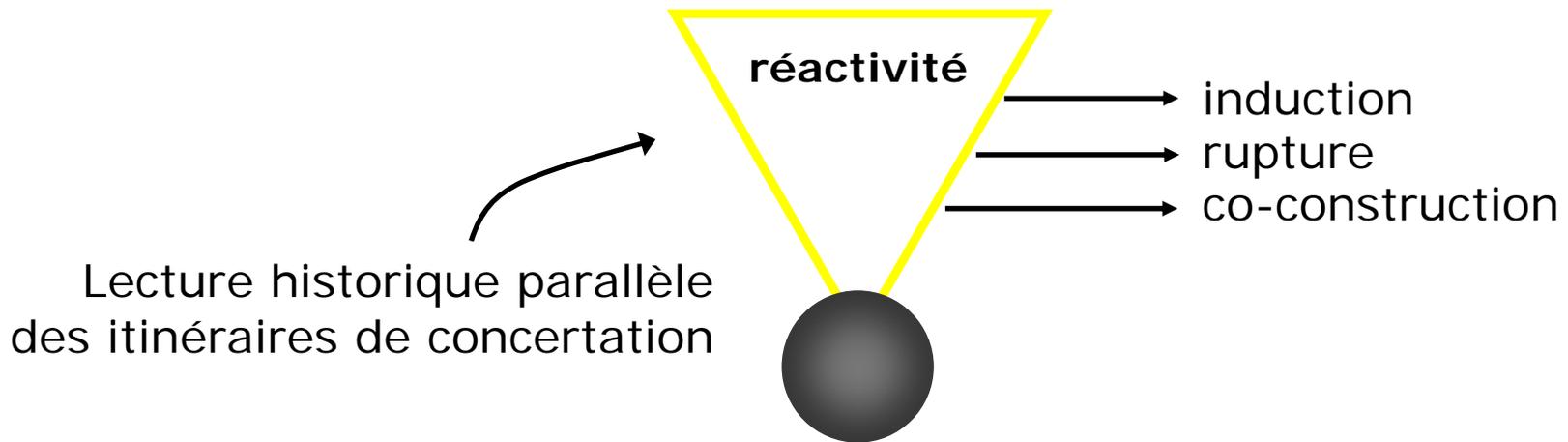


# Les initiatives de gestion



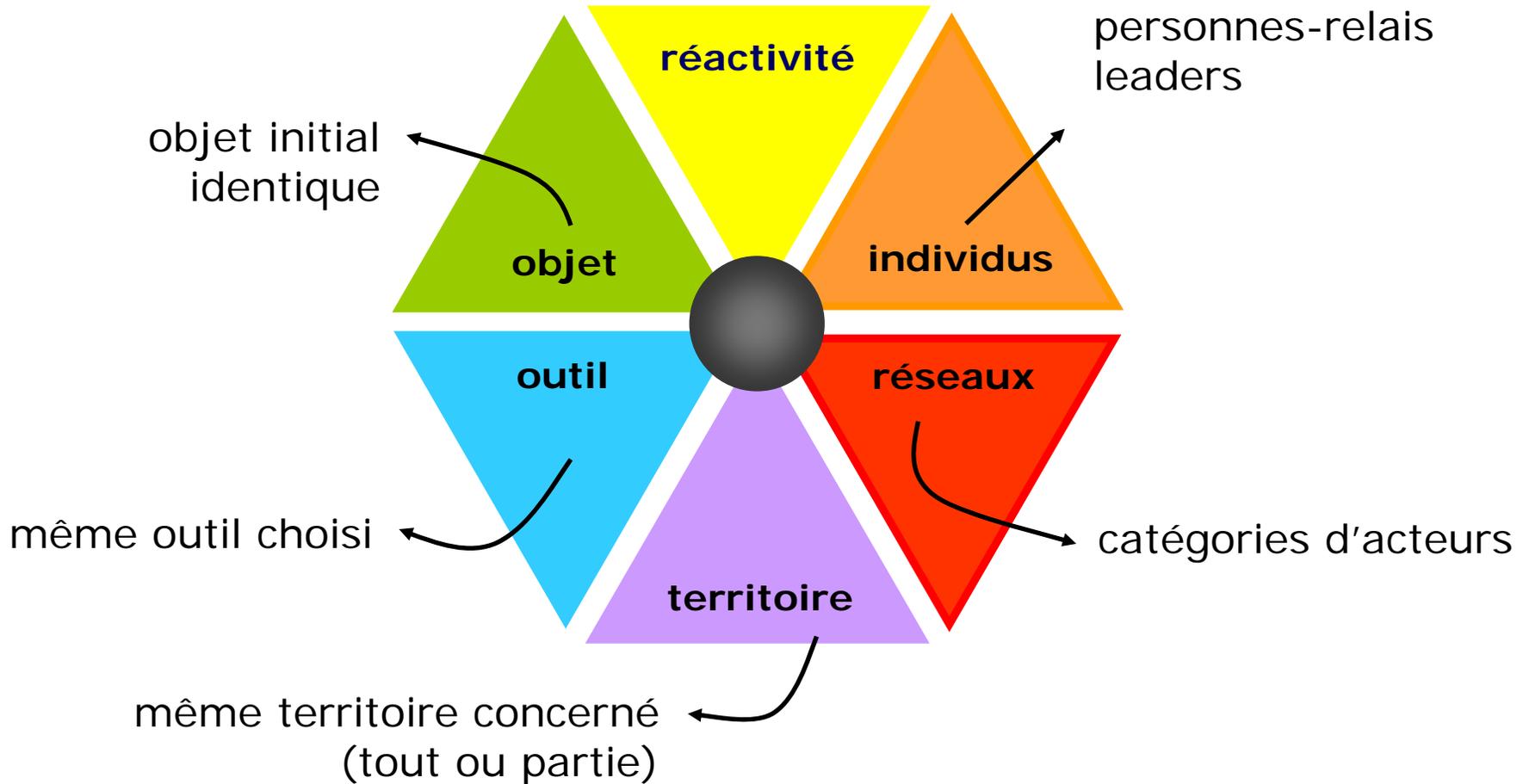
# Le territoire

## Les interactions entre initiatives



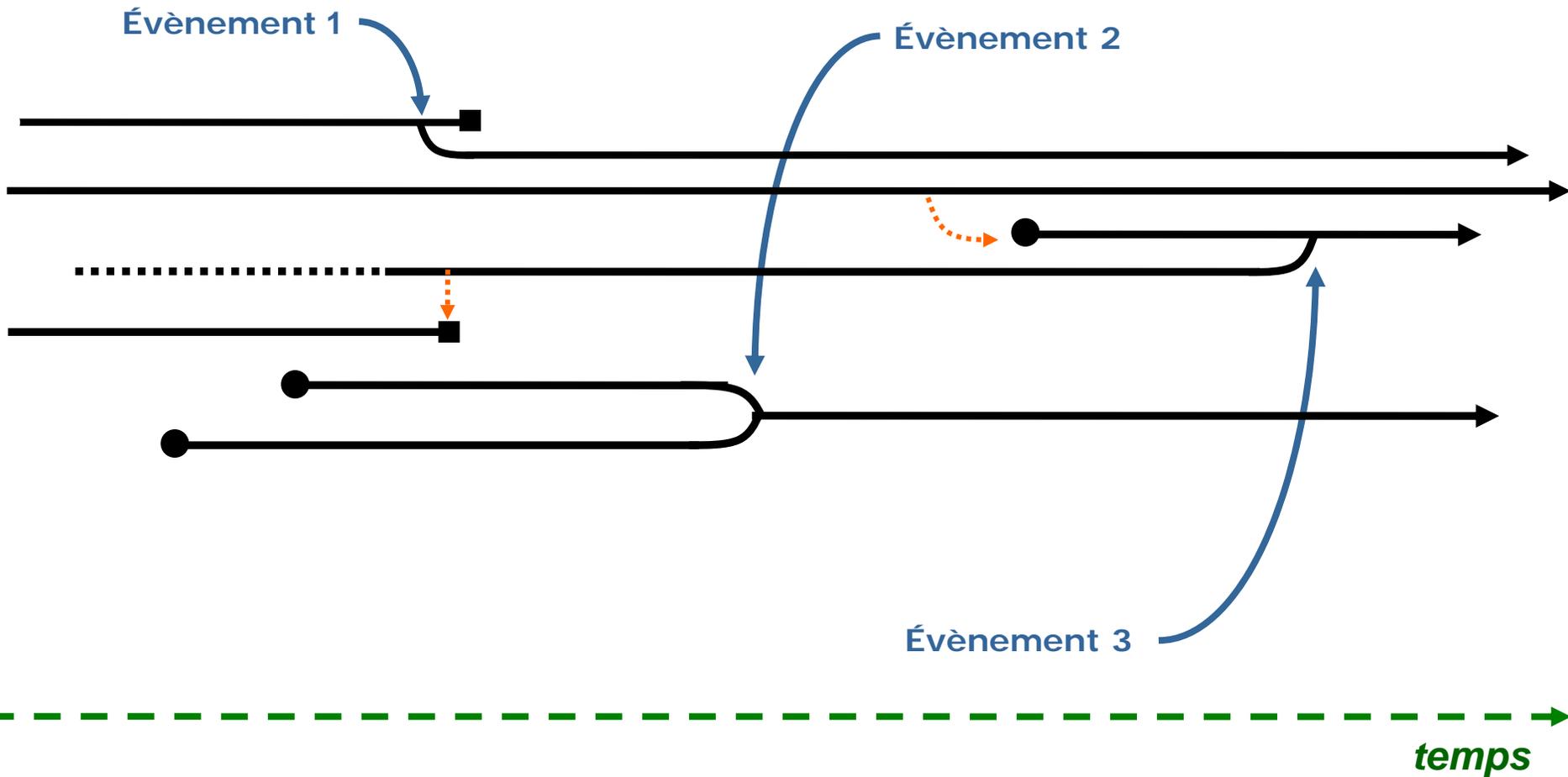
# Le territoire

## Les interactions entre initiatives



# Le territoire

## Le système de gestion territoriale



1988

1989

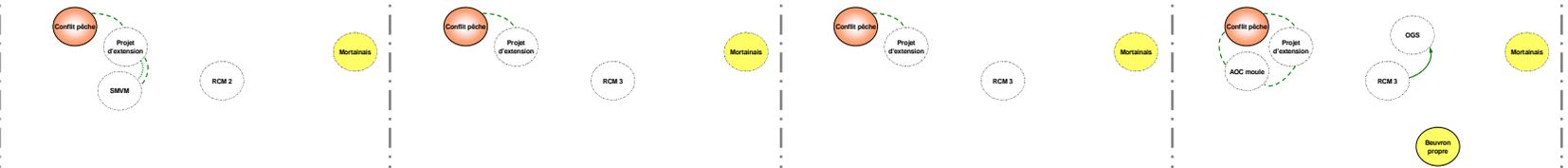
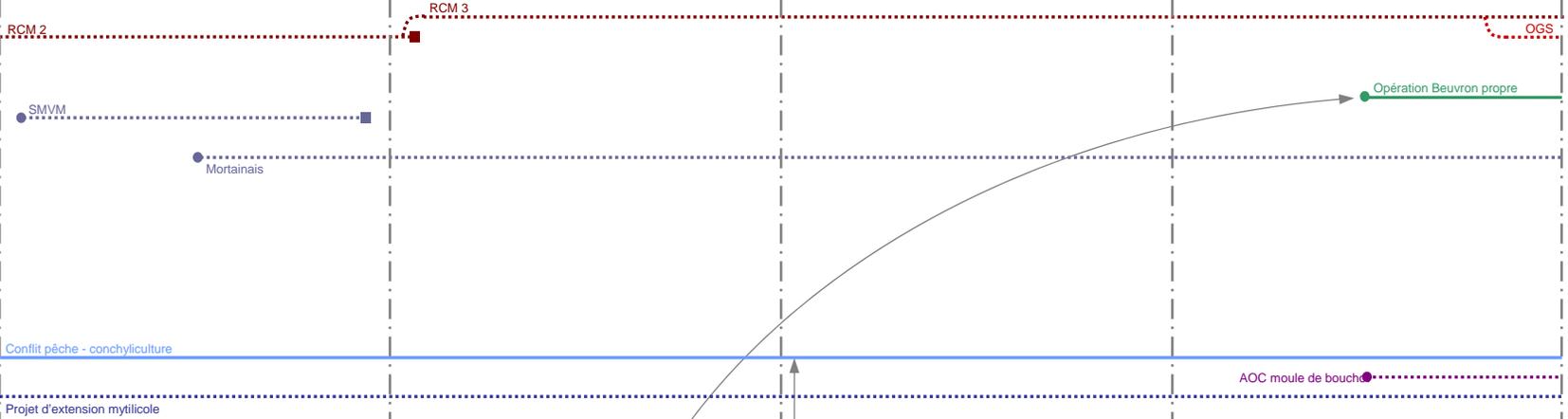
1990

1991

Déroulement des démarches et liens de réactivité

Evènements

Interactions et état de la concertation

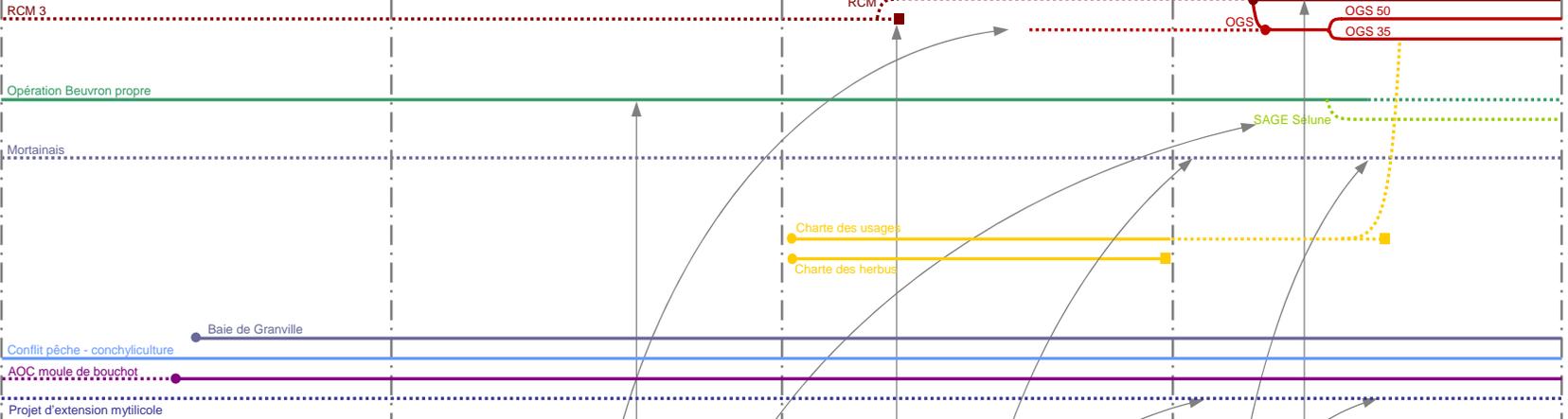


1992

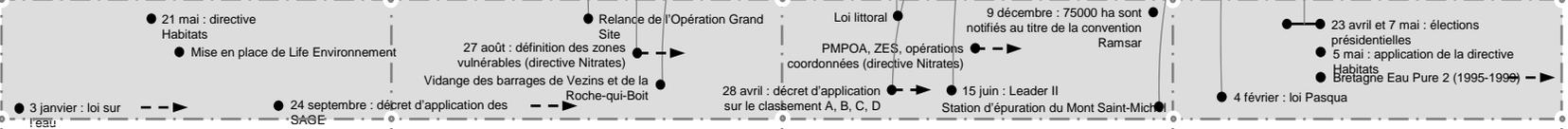
1993

1994

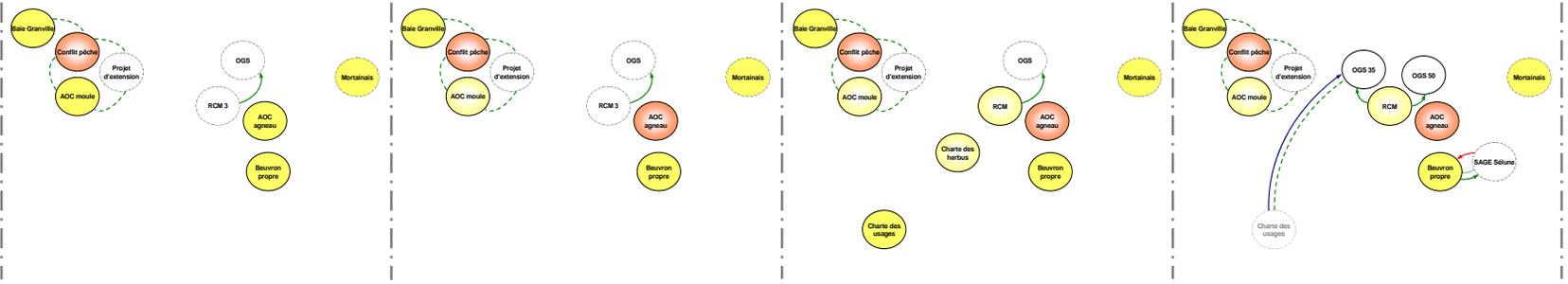
1995



Déroulement des démarches et liens de réactivité



Événements



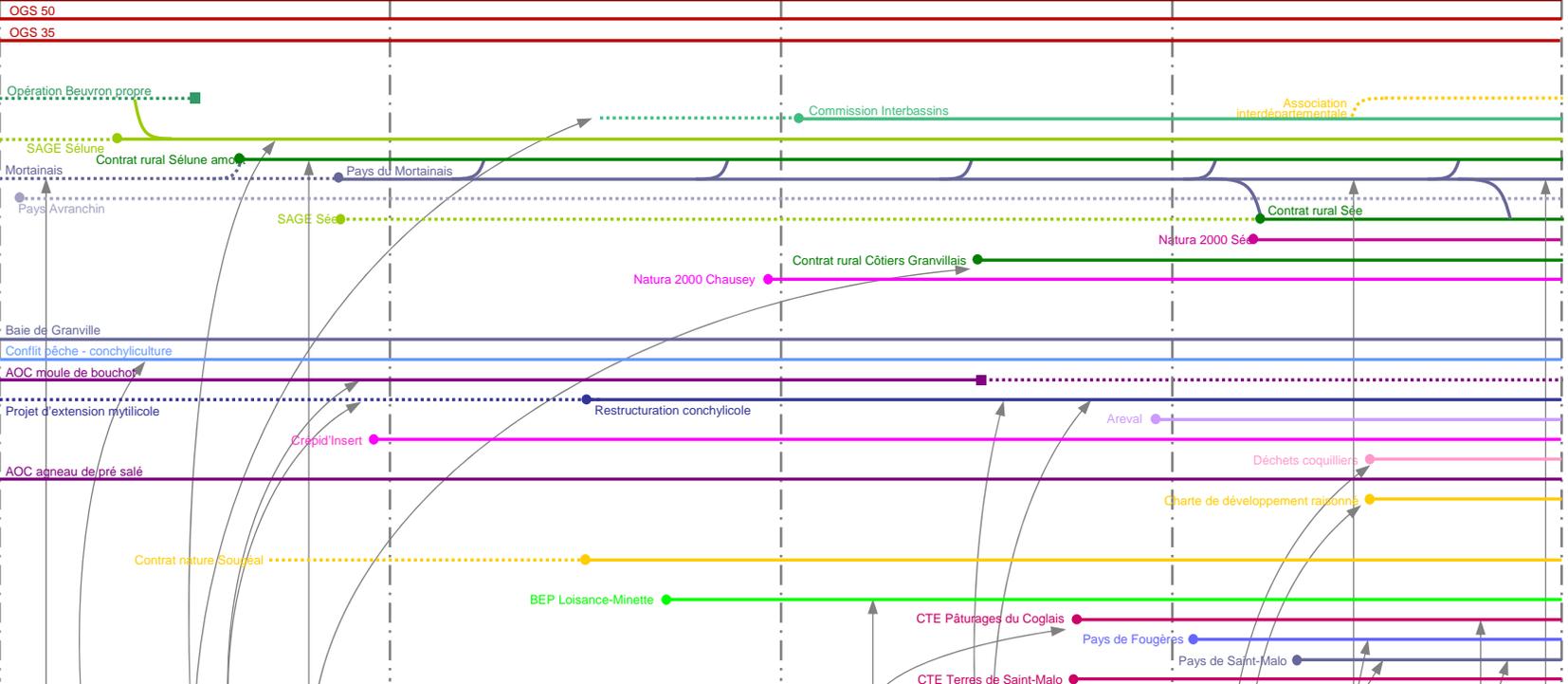
Interactions et état de la concertation

1996

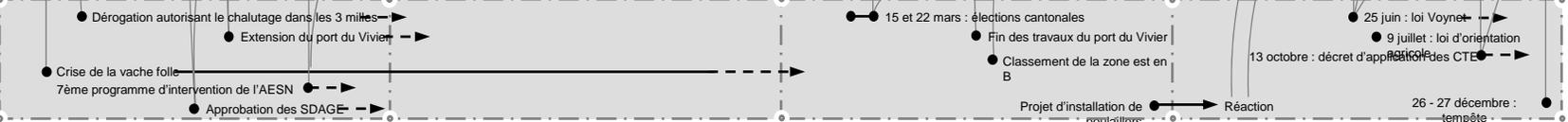
1997

1998

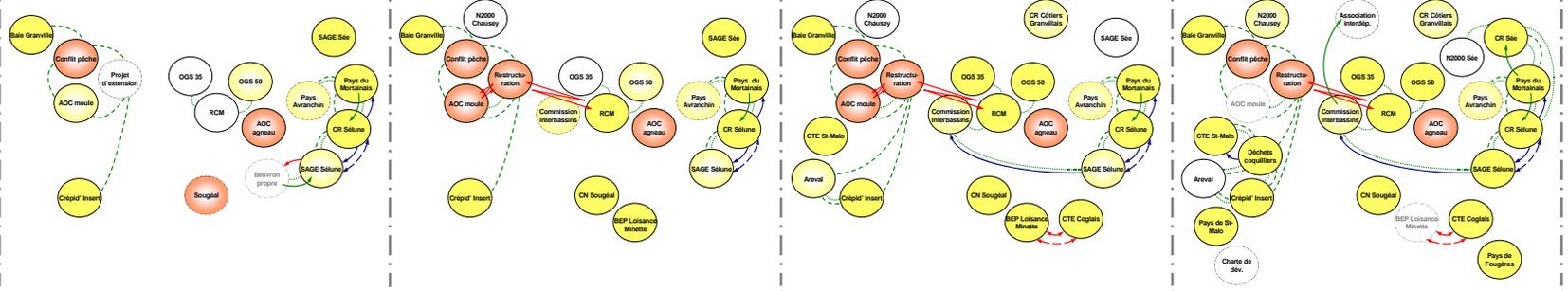
1999



Déroulement des démarches et liens de réactivité



Evènements



Interactions et état de la concertation



# Le territoire

## Les résistances ou facteurs de « fragmentation »

Une fragmentation administrative  
*par l'existence de 3 départements et 3 régions*

Une fragmentation historique et culturelle  
*les identités locales sont marquées par les frontières entre régions, entre terre et mer, entre littoral et arrière-pays.*

L'absence de problème majeur et visible à l'échelle de la baie et des cinq bassins versants  
*l'enjeu en baie du Mont Saint-Michel n'est pas de résoudre un problème mais plutôt d'en éviter dans l'avenir.*

# Le territoire

## Les tendances ou facteurs de « défragmentation »

Des points de connexion entre mondes différents

*Certains individus constituent des personnes-relais entre catégories d'acteurs différentes, entre terre et mer, entre régions*

Des préoccupations communes

*En termes de maintien du potentiel socio-économique du territoire ou de sa mise en valeur*

La création de nouveaux territoires

*Certaines démarches comme la Commission Interbassins ont déjà engagé une réflexion globale.*

# Les apports pour la gestion de la zone côtière

## **Construire avec l'existant**

L'ancrage territorial

La mémoire du territoire

Le forçage territorial

La « petite gestion » de la zone côtière