

L'Évaluation Environnementale des SAGE

Journée d'information à l'Agence de
l'Eau Seine-Normandie du 16 mars
2009

Sommaire

- Les documents de planification dans le domaine de l'eau
- Pourquoi faire une Evaluation Environnementale ?
- Le rapport Environnemental (dans le domaine de l'eau)
- Articulation avec la procédure

Plans et Programmes dans le domaine de l'eau



- Sont concernés :
 - Schémas de mise en valeur de la mer
 - Schémas Directeurs d'Aménagement et de Gestion des Eaux
 - Schémas de Gestion et d'Aménagement des Eaux
 - Programmes d'actions pour la protection des eaux contre la pollution par les nitrates.

SAGE : Principes généraux

- Le SAGE fixe les objectifs généraux et les dispositions permettant de satisfaire aux principes de :
 - Art L211-1 Gestion équilibrée et durable de la ressource en eau
 - Art L430-1 Gestion équilibrée des ressources piscicoles
- Le SAGE doit être compatible avec le SDAGE
- Le SAGE est élaboré par une Commission Locale de l'Eau

Pourquoi faire une Evaluation Environnementale ?

Qu'est-ce donc qu'une Evaluation Environnementale ?



- Un rapport ?
- Une contrainte ?
- Un « truc » en plus à faire qui paraît bien inutile ?

Contexte juridique



- **Directive 2001/42/CE** relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement
- **Ordonnance n° 2004-489 du 3 juin 2004**, transposition en droit français
- **Décrets n°2005-613 et n°2005-608** modifiant les codes de l'environnement et de l'urbanisme
- Circulaire DEVD 0650164C du 12 avril 2006 relative à l'évaluation de certains plans, schémas, programmes et autres documents de planification ayant une incidence notable sur l'environnement

➔ Réglementation française dans les articles **L122-4** et suivants et **R122-17** et suivants du CE

C'est un processus ...



- Un processus continu :
 - Qui débute en même temps que l'élaboration du plan ou programme et qui se poursuit après son adoption,
 - Qui se cristallise (mais ne se réduit pas) dans quelques étapes clés :

Étapes clés de l'E.E.

- Cadrage préalable (facultatif mais fortement recommandé)
- Rapport environnemental
- Avis de l'Autorité Environnementale
- Consultation du public
- Justification de la prise en compte de l'avis du public et de l'autorité environnementale
- Suivi

Objectifs de l'E.E.

- Eclairer les responsables du plan ou programme sur les conséquences environnementales des choix faits,
- Leur permettre de justifier de leurs choix
- Parvenir à la meilleure solution environnementale

Dans le domaine de l'Eau

- SDAGE, SAGE, et Programmes d'actions Nitrates ont tous pour but l'amélioration de la qualité des eaux.
- SDAGE, SAGE, et Programmes d'actions Nitrates ont tous pour but l'amélioration de l'Environnement.
- Alors quelle est la plus-value de l'évaluation environnementale ?

Quelquefois (souvent ?) l'Enfer
est pavé de bonnes intentions ...

Dans le domaine de l'eau

- L'eau n'est pas le seul « compartiment » de l'environnement. Les actions positives dans le domaine de l'eau peuvent avoir des répercussions négatives sur d'autres « compartiments » (air, sol, paysage...)
- Les SAGE se fixent des objectifs. Il faut vérifier que les orientations et dispositions permettent d'atteindre les objectifs.

Dans le domaine de l'eau

- Il faut vérifier l'absence de contradictions entre dispositions : examen de la cohérence interne du document.
- Ces schémas répondent à un encadrement européen et national (DCE, Directive Nitrates), il faut vérifier qu'ils y répondent correctement.
- L'articulation avec les autres plans et programmes est à vérifier : cohérence externe.

Etapes clés de l'E.E.

- Cadrage préalable (facultatif mais fortement recommandé)
- Rapport environnemental
- Avis de l'Autorité Environnementale
- Consultation du public
- Justification de la prise en compte de l'avis du public et de l'autorité environnementale
- Suivi

Le rapport environnemental (dans le domaine de l'eau)

16 mars 2009

Journée Evaluation
Environnementale des SAGE

Avertissement

- La rédaction du rapport environnemental n'est qu'un point d'étape...
- ...Mais les exigences sur son contenu permettent de mieux saisir ce qui est attendu.

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- Résumé non technique

Présentation du Schéma

- Présentation résumée des objectifs du plan ou du document et de son contenu,
- Articulation avec d'autres plans et documents soumis à évaluation environnementale avec lesquels il doit être compatible ou qu'il doit prendre en considération

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- Résumé non technique

Etat initial de l'Environnement

- Analyse de l'état initial de l'Environnement et des perspectives de son évolution exposant notamment les caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par le projet.

Etat initial de l'Environnement

- Ce point correspond à l'état des lieux des SAGE
- L'état des lieux y est bien développé pour l'eau et les milieux aquatiques, il sera à compléter pour les autres « compartiments » de l'Environnement (Biodiversité, Paysages,...)
- Il faut également imaginer l'évolution tendancielle (scénario « zéro »).

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- Résumé non technique

Incidences du plan

- Effets notables probables de la mise en œuvre du plan sur l'environnement et notamment sur
 - La santé humaine
 - La diversité biologique,
 - La faune, la flore,
 - Les sols, les eaux, l'air, le bruit, le climat
 - Le patrimoine culturel, architectural et archéologique,
 - Les paysages

Incidences du plan

- Les problèmes posés par la mise en œuvre du plan sur la protection des sites Natura 2000
- Ne pas négliger les effets :
 - Différés,
 - cumulés,
 - Indirects ou secondaires
 - Temporaires

Exemple d'incidences : les bandes enherbées ou boisées



- Eau (nitrates) : les ripisylves constituent des milieux boisés réducteurs qui vont favoriser la dénitrification
- Eau (autres paramètres) :
 - Elles limitent les risques de pollutions ponctuelles directes dans les cours d'eau en éloignant les engins de traitement
 - Elles interceptent le ruissellement de l'eau et constituent donc des obstacles aux transferts des effluents d'élevage, des substances phytosanitaires, du phosphore,

Exemple d'incidences : les bandes enherbées ou boisées



- Elles favorisent la dégradation ou la rétention des molécules interceptées,
- En limitant les pertes d'azote ou de phosphore, elles permettent de limiter l'eutrophisation
- Leur présence peut avoir un impact légèrement négatif sur les aspects quantitatifs de la ressource en eau du fait de l'évapotranspiration du couvert végétal

Exemple d'incidences : les bandes enherbées ou boisées

Autres « compartiments »



- Respect du seuil fixé pour l'alimentation en eau potable (50mg/l) donc effet positif sur la santé humaine
- Air : effet >0 puits de carbone mais effet <0 car dénitrification émet du protoxyde d'azote (N_2O), puissant gaz à effet de serre.
- Amélioration du fonctionnement écologique des cours d'eau en limitant l'eutrophisation, constituant des habitats, permettant une meilleure régulation de la température de l'eau par leur ombrage, abritant des auxiliaires des cultures.

Exemple d'incidences : les bandes enherbées ou boisées Autres « compartiments »



- Elles constituent des corridors biologiques
- Elles agrémentent le paysage, le diversifient et maintiennent les zones de bocages
- Vis à vis des zones inondables, elles constituent des zones tampon qui peuvent retenir les eaux et permettre d'éviter les crues en aval.

Exemple d'incidences : couverture des sols



- Eau (nitrates) : ces pratiques culturales visent à réduire la quantité d'azote minéral présente dans les sols nus pendant la période de drainage et ainsi éviter les fuites de nitrates vers les cours d'eau et les nappes
- Eau (autres paramètres) : effets positifs
 - Favorise la dégradation des molécules phytosanitaires persistantes, tout en limitant leur infiltration dans le sol et vers les nappes

Exemple d'incidences : couverture des sols



- Eau (autres paramètres) effets positifs :
 - Interception d'autres substances par le couvert telles que le phosphore, les matières organiques, les matières en suspension
 - Limitation de l'eutrophisation

Exemple d'incidences : couverture des sols



- Eau (autres paramètres) : effets négatifs
 - Si la destruction des cultures intermédiaires est effectuée par voie chimique, risque de pollution par le glyphosate ou autre
 - Si la destruction est effectuée par voie mécanique, risque d'augmentation du risque d'érosion
 - Risque d'accroissement de certains parasites des cultures d'où risque de pression sanitaire supplémentaire
 - Evapotranspiration du couvert végétal peut impacter légèrement la ressource en eau sur la plan quantitatif.

Exemple d'incidences : couverture des sols



- Autres compartiments de l'Environnement
 - Santé humaine : amélioration de la qualité des cours d'eau et des nappes destinées à l'alimentation en eau potable
 - Sols : les couverts empêchent le ruissellement pendant l'automne et préservent les sols de l'érosion diffuse
 - Air : effet puits de carbone du couvert

Exemple d'incidences : couverture des sols



- Biodiversité : réserves pour la faune pendant l'automne, les CIPAN constituent des habitats favorables aux déplacements des animaux et à leur reproduction (corridors biologiques). Ces zones constituent des réservoirs biologiques contribuant au développement des auxiliaires des cultures.
- Paysage : agrémentent le paysage, davantage qu'un sol nu
- Zones inondables : zones tampon limitant l'écoulement des eaux vers l'aval.

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- **Justification du plan et des choix faits**
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- **Résumé non technique**

Justification du plan et des choix faits



- Motifs pour lesquels le projet a été retenu au regard des objectifs de protection de l'environnement établis au niveau international, communautaire ou national
- Raisons qui justifient le choix opéré au regard des autres solutions envisagées :
 - Garder la trace des discussions, donner des exemples

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- Résumé non technique

Mesures pour éviter, réduire et compenser



- Choix effectués pour éviter ou réduire les conséquences dommageables du plan sur l'Environnement.
- Les mesures compensatoires ne viennent qu'en dernier recours, il peut ne pas en avoir !!!

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- Résumé non technique

Protocole de suivi du Programme

- Le suivi du schéma doit être prévu à ce niveau : prévoir qui effectue le suivi, de quelle façon
- Prévoir des indicateurs : a-t-on la possibilité de les renseigner, qui les renseigne, à quelle périodicité ?

Contenu du rapport environnemental



- Présentation du plan, articulation,
- Etat initial de l'environnement et évolution
- Incidences du plan,
- Justification du plan et des choix faits
- Mesures pour éviter, réduire et compenser
- Proposition d'un protocole de suivi
- **Résumé non technique**

Résumé non technique



- Ce résumé doit être compréhensible par le public, il doit présenter les informations du rapport et décrire la manière dont l'évaluation a été effectuée.

Etapes clés de l'E.E.

- Cadrage préalable (facultatif mais fortement recommandé)
- Rapport environnemental
- Avis de l'Autorité Environnementale
- Consultation du public
- Justification de la prise en compte de l'avis du public et de l'autorité environnementale
- Suivi

Articulation avec la procédure d'élaboration du SAGE

Déroulement de l'évaluation environnementale



Élaboration du SAGE

Diagnostic de l'état de la ressource

Élaboration du PAGD, du règlement et des documents cartographiques

Évaluation environnementale

Le cadrage préalable

Étude des incidences

Élaboration du rapport environnemental

Consultations et enquête publique

approbation

Mise à disposition du public et suivi des effets environnementaux du SAGE

Parallélisme des démarches

- Les démarches sont similaires, pas de difficulté majeure à les coordonner
- Le rapport environnemental peut être rédigé en fin de procédure mais les exigences de sa rédaction doivent être intégrées dès le départ
- Rôle fondamental de la phase « choix de la stratégie » : c'est ici que l'Évaluation Environnementale tient toute sa place.

Des questions subsistent ...

- Quand faire intervenir la phase de cadrage préalable ?
- Faut-il faire appel à un intervenant extérieur ou effectuer l'Évaluation Environnementale en interne ,
- A partir de quand rédiger ? Dès la phase choix et stratégie pour pouvoir éclairer la CLE sur les conséquences des différents choix possibles

Conclusions

- L'Évaluation Environnementale est un processus continu et itératif,
- Elle doit éclairer les choix du responsable du plan ou programme,
- Lui permettre de justifier ses choix
- Informer le public