

SÉMINAIRE SCHÉMAS D'AMÉNAGEMENT ET DE GESTION DES EAUX (SAGE)

7 juin 2011 - Centre Regus

Ressources, territoires, habitats et logement.
Énergies et climat. Développement durable
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

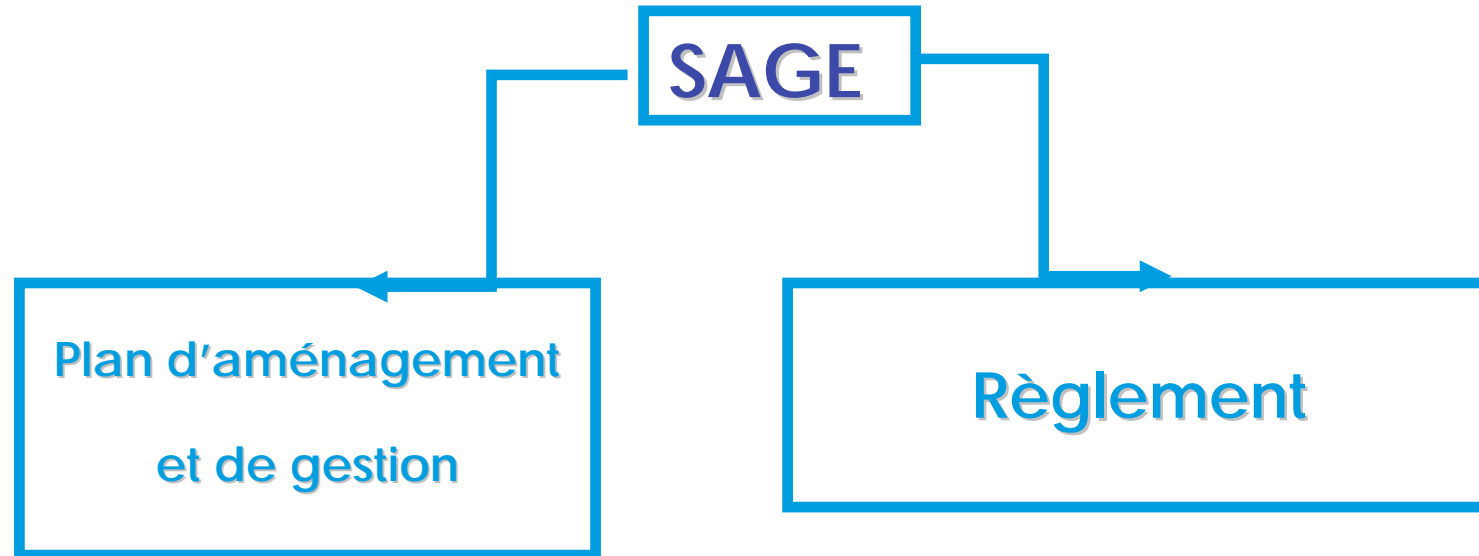
Présent
pour
l'avenir



LE SAGE - PORTEE JURIDIQUE-



1- LE SAGE, UN CONTENU COMPOSITE



Plus en détail (R.212- 46 et R.212-47)...

PAGD

- Synthèse état des lieux et ppx enjeux
- Objectifs du SAGE et évaluation du coût de mise en œuvre
- Identification ZHIEP, ZSGE, AAC, Zones d'expansion naturelle de crues
- Inventaire des **ouvrages perturbant milieux aquatiques**

REGLEMENT

- Priorités d'usage + répartition en % des volumes entre X catégories d'utilisateurs
- Mesures restauration + préservation ressource /milieu aquatique :
 - **Impacts cumulés hors nomenclature**
 - **Opérations nomenclatures Eau + ICPE**
 - **Opérations d'épandages agricoles**
- Ouverture d'ouvrages et vannages pour transport sédiments & continuité écologique
- Règles nécessaires à :
 - Restauration/préservation Q+q dans AAC
 - Maintien/restauration ZHIEP/ZSGE
 - Ouverture ouvrages et vannages

LE REGLEMENT DE SAGE

CE QU'IL DOIT ETRE

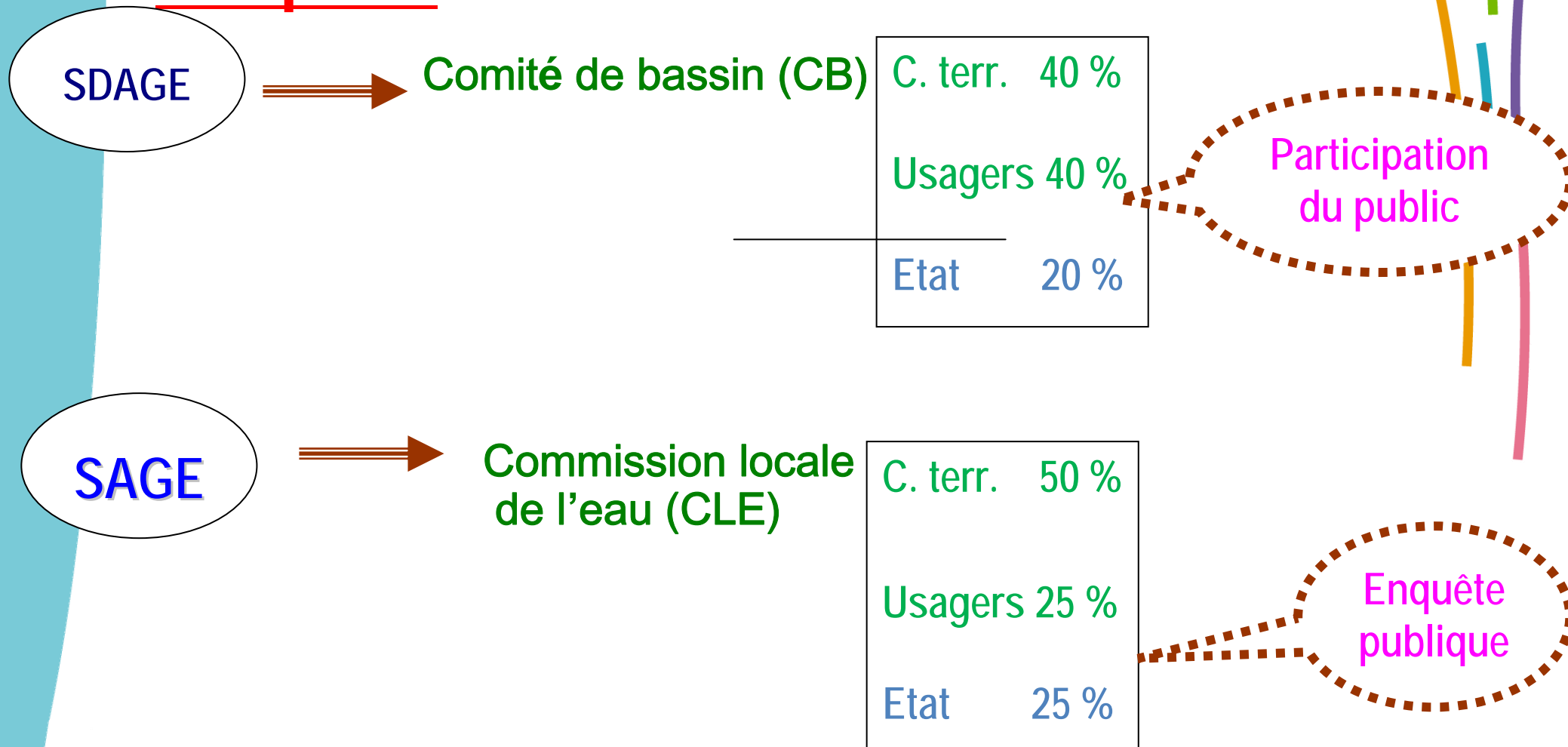
- **Rattachable à un alinéa du R. 212-47**
- **Issu d'un objectif majeur du PAGD justifiant règles complémentaires**
- **Clairement identifié**
- **Générateur d'une plus value**
- **Proportionné aux enjeux**
- **Clair, précis, concis...**

CE QU'IL NE PEUT FAIRE

- **Créer de nouveaux types de servitudes**
- **Exiger formalités non prévues par texte R.**
- **Modifier liste des pièces constitutives d'un dossier A/D ou d'un d. d'incidences**
- **Créer un régime A/D**
- **Créer un système de redevances...**

2- UNE PROCEDURE D'ELABORATION ENCADREE PAR L'ETAT

2.1 Adoption



2.2 Approbation

Préfet(s) dép^{t.(s)}



SAGE

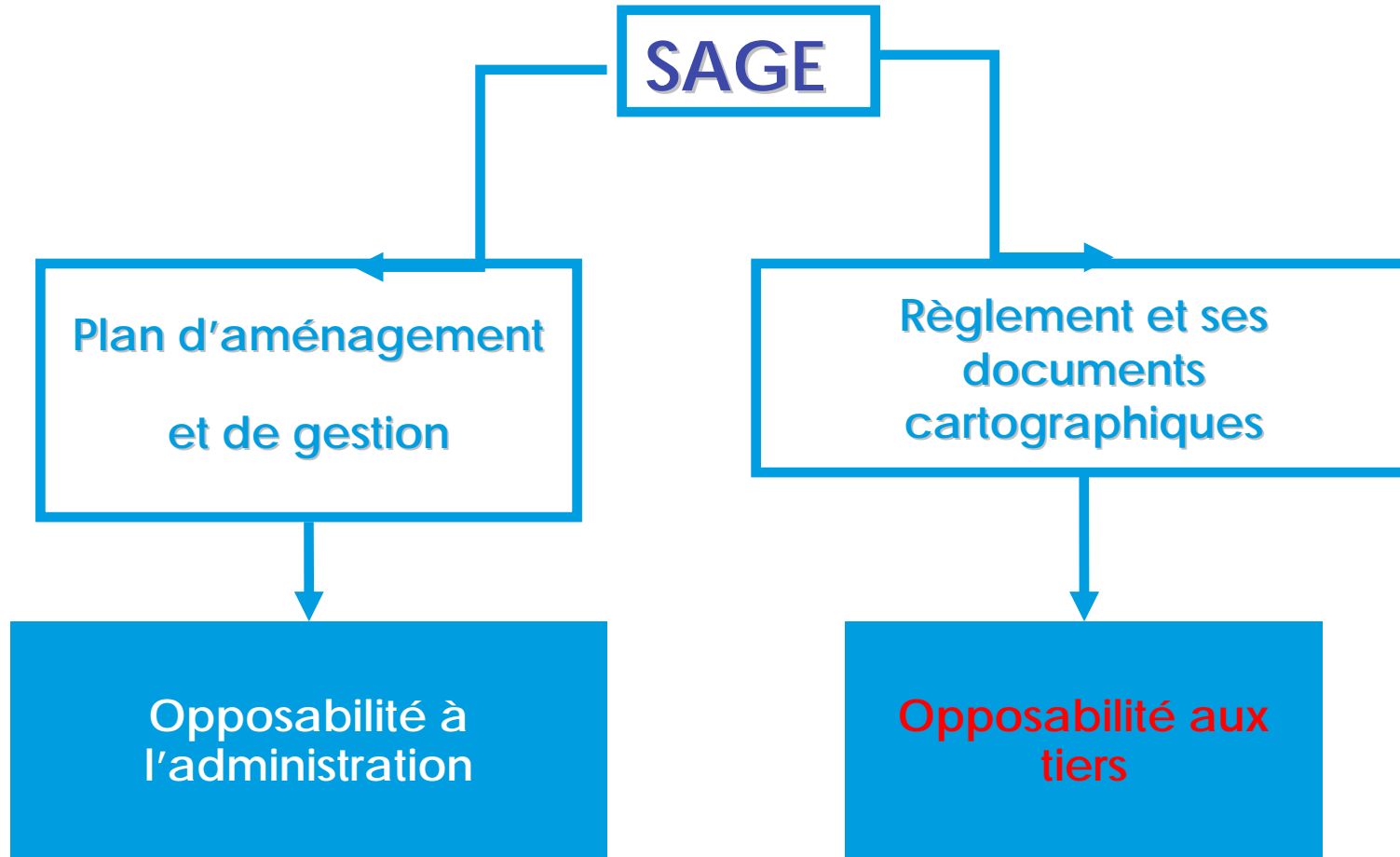
Préfet coord. b.



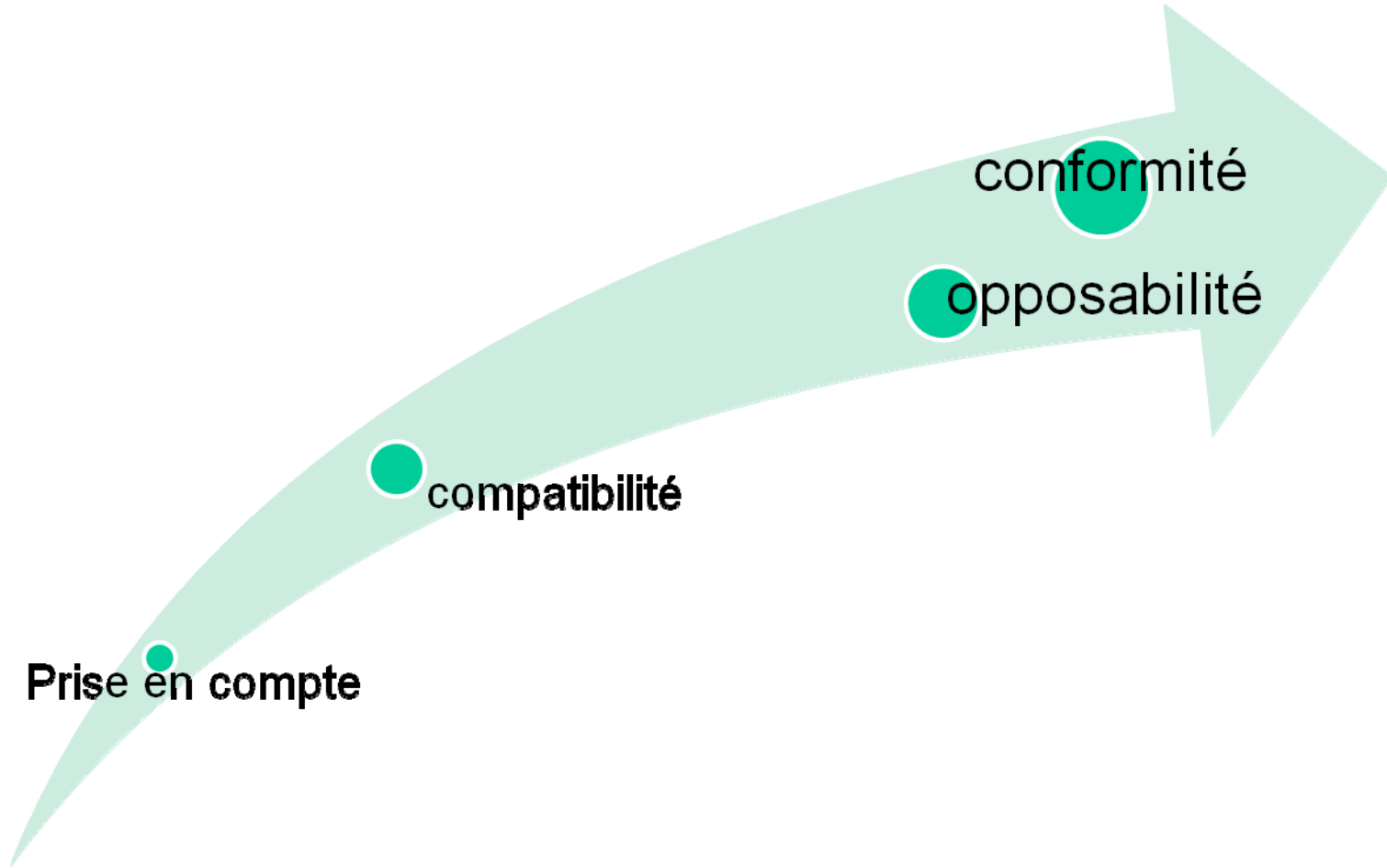
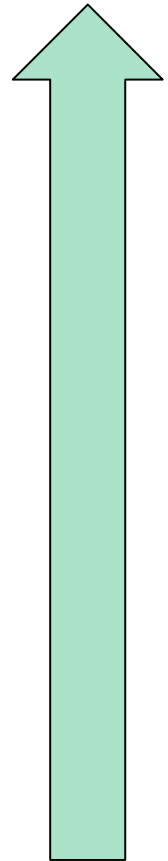
SDAGE



3- UNE PORTEE JURIDIQUE A GEOMETRIE VARIABLE



3-1 NOTIONS JURIDIQUES CLES



3-2 QUELQUES DEFINITIONS CLES

PRENDRE EN COMPTE = Ne pas ignorer

Ex : SCOT et PLU /rapport/ SDAGE et SAGE (historique) et DUP

ETRE OPPOSABLE A L'ADMINISTRATION = S'imposer à l'Administration

Ex: SDAGE, SAGE

ETRE OPPOSABLE AUX TIERS = Permettre à un requérant d'invoquer lors d'un contentieux la disposition qui lui est opposable

Ex : invoquer l'illégalité d'une opération non conforme aux mesures prescrites par le règlement d'un SAGE

ETRE EN COMPATIBILITE = Ne pas être contraire (marge en + ou en -)

Ex: compatibilité du SAGE avec le SDAGE, des décisions adm. dans le domaine de l'eau avec le PAGD

ETRE EN CONFORMITE = Se trouver dans un rapport d'identité (marge = 0)

Ex: identité des décisions adm. dans le domaine de l'eau avec les mesures prescrites par le règlement du SAGE



DEUX ARTICLES CLE DU CODE DE L'ENVIRONNEMENT

L.214-7

ICPE soumises aux dispositions
des articles L.212-1 à L.212-11

R.212- 47

Règlement de SAGE applicable aux :

- IOTA (D / A)
- ICPE (D / E / A)
- Impacts cumulés



3-3 RECAPITULATIF SUR LA VALEUR JURIDIQUE DU SAGE

1°) OBLIGATION DE COMPATIBILITE

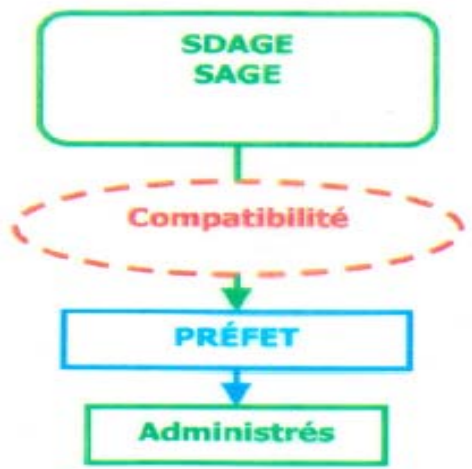
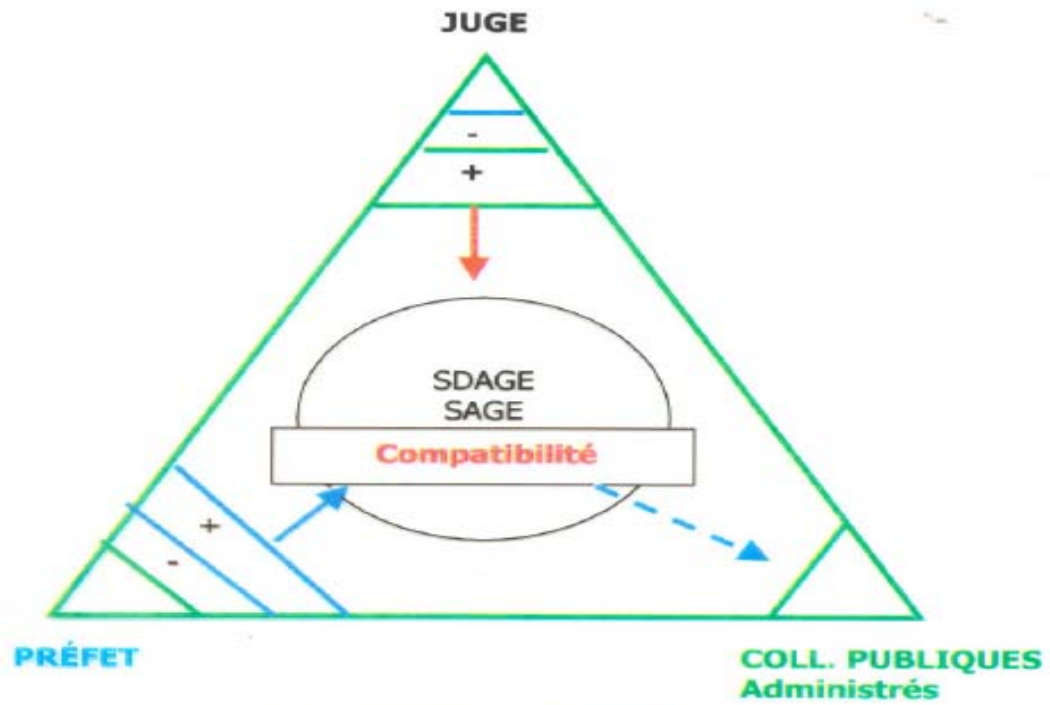
**1-1 DECISIONS DANS DOMAINE DE L'EAU Y
COMPRIS ICPE AVEC SAGE**

1-2 SAGE AVEC SDAGE

**1-2 SCOT, PLU, CARTES COMMUNALES,
SCHEMAS DE CARRIERES AVEC SAGE DANS
DELAI 3 ANS**

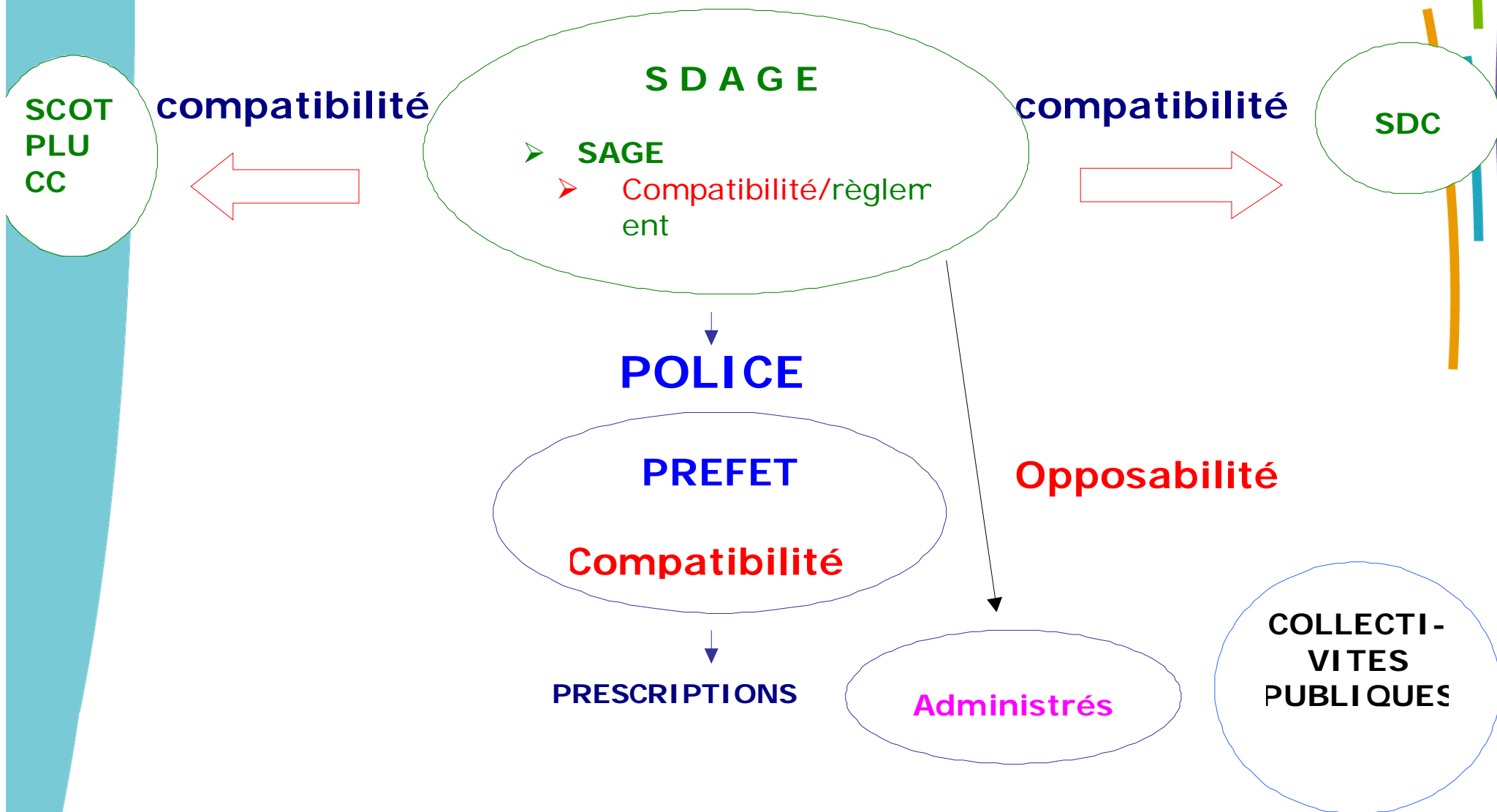
**2°) OPPOSABILITE AUX TIERS DU REGLEMENT
DE SAGE**

Relations triangulaires



POLICE/PLANIFICATION

PLANIFICATION



4 – LE CONTENTIEUX DU SAGE

1°) Un contentieux de l'annulation

- Arrêté CLE
- Enquête publique
- Légalité (forme et fond)

2°) Un contentieux normalement couvert par l'erreur manifeste d'appréciation



VI- SOUS LE CONTROLE DU JUGE

VI.1 SDAGE



Compatibilité \neq Conformité = **Non-Contrariété**
« ne remet pas en cause les options fondamentales du SDAGE »



Compatibilité

- CE 14/04/1992 Cne de la Petite Marche

Barrage prévu par SDAGE



Incompatibilité

- TA Versailles 8/10/1996 SLE c. Préfet 78
Prélèvements Néocomien (priorité aep)
- CAA Nantes 28/06/2002 Carrières du
Maine et de la Loire, GIE des Sables (2).
Interdiction n^{elles} carrières dans les vallées
fortement exploitées

- **CAA Nancy 19/11/2007 Sources ROXANE**
Prélèvements nappe grès Trias <
- **CAA Lyon 16/02/2006 Société Hydroélectrique de Francin**
Usine hydroélectrique
- **CAA Marseille 20/09/2007 ANPER-TOS**
Usine hydroélect. c.t.mesures compensatoires (axe migratoire)
- **CE 4/04/2004 CNE DE CONDEAU**
Barrage régulateur de crues/**DUP annulée** (SDAGE exigeant DUP/DIG valides)
- **TA Nantes 10/03/2009 Assoc. Protection Natura 2000**
Golf c. t. prescriptions (z. h.)
- **CAA Bordeaux 31/12/2008 BOURDAT et AUPETIT 2/11/2009**
Etangs piscicoles dans zones à préserver
- **CE 28/07/2004 Assoc. de Déf. de l'Envt**
Voie routière :→ poss^{té} de s'écarter des orientations fdmtles SDAGE pour motifs d'intérêt général

VI.2 SAGE

LEGALITE EXTERNE

→ Composition CLE

- **CE 17/10/1994 FNPIE**
Latitude préfet (hydroélectricité)
- **CAA Nancy 3/10/2002 FFCK**
Id. canoë-kayak

→ Elaboration SAGE

- **TA Poitiers 15/02/2007 APIEE**
c. Préfet 17
Annulation SAGE : absence m/a/d public

LEGALITE INTERNE

- **CE 16/10/2009 ASA**
CANAL de GAP

→ Débits réservés
(1/40^{ème} ▶ 1/10^{ème})

DERNIER POINT DE JURISPRUDENCE



CE 17 mars 2010 MEEDDM, MININT c. FRAPNA Ardèche :

Un acte de DUP n'est pas une décision administrative dans le domaine de l'eau

Compatibilité SDAGE/SAGE non requise, seulement « prise en compte »

CE 10 janvier 2011 Association Oiseaux Nature

Une autorisation ICPE d'exploiter une carrière en zone alluvionnaire n'est pas une décision administrative dans le domaine de l'eau

SAGE : APPORTS LEMA 2006

1°) SAGE identifié PAR SDAGE comme réponse locale aux objectifs DCE en appui des SDAGE

2°) SAGE = PAGD + **Règlement opposable aux 1/3**

3°) Renforcement rôle & attributions CLE

4°) Soumission à **enquête publique**

5°) Renforcement de la portée juridique via **règlement**

6°) Facilitation de l'émergence d'une structure porteuse EPTB

→ **Outil déterminant pour résolution des conflits d'usages**

→ **Mise en compatibilité avec les SDAGE d'ici fin 2012**

ARTICULATIONS GRENELLE 2

- **SCOT & schéma de secteur** : compatible/rendu compatible **SDAGE/SAGE sous 3 ans**
- **PLU** : en l'absence de **SCOT**, compatible/rendu compatible **SDAGE/SAGE sous 3 ans**
- **CC** : compatible/rendu compatible **SDAGE/SAGE sous 3 ans**

- **Si PGRI approuvé post SCOT, SS, PLU, CC et rendu compatible avec SDAGE/SAGE, docs urbsm. n'ont pas à être rendus compatibles avec orientations inondation du SDAGE**

- **PGRI**: **compatibilité objectifs q + Q du SDAGE**
- **SRCE** (schéma régional de cohérence écologique): prise en compte du **SDAGE**
- **PPRDF** (plan pluriannuel régional de développement forestier): prise en compte du **SDAGE**
- **PRAD** (plan régional pour l'agriculture durable): prise en compte du **SDAGE**
- **SRDAM** (plan régional de développement de l'aquaculture marine): prise en compte du **SDAGE**