

Le Schéma de Cohérence Territoriale (SCOT)

Mise à jour : 2009

Le Schéma de Cohérence Territoriale est un des documents majeurs de planification et de l'aménagement du territoire. Il définit les orientations stratégiques en matière d'urbanisation, d'équipements, de transports mais aussi en matière de protection des espaces naturels et agricoles, des paysages... De ces orientations vont dépendre les conditions d'évolution de notre territoire, et de ses grandes dynamiques.

La démarche est engagée depuis 2006 sur les 14 communes du bassin versant, regroupées autour du Syndicat Mixte du Bassin de Thau, qui a en charge la conduite de cette démarche. Depuis 2008, le choix des élus du territoire en concertation avec les professionnels du territoire et les administrations compétentes, a été d'intégrer dans cette grande réflexion la révision du Schéma de Mise en valeur de la Mer sous la forme d'un volet maritime du SCOT.

Les interdépendances entre SCOT et SAGE sont nombreuses : le SAGE a une portée réglementaire qui s'impose au SCOT. Il importe donc de conduire en concomitance les deux démarches, pour une intégration réussie des politiques d'aménagement du territoire de Thau.

□ Le SCOT : le document de référence de l'aménagement du territoire.

Le cadre général.

Les SCOT (Schémas de Cohérence Territoriale) ont été créés par la loi SRU (Solidarité et Renouvellement Urbain) en 2000. Ils constituent des documents réglementaires d'aménagement et d'urbanisme d'échelle intercommunale. Ils sont élaborés par des groupements de communes (communautés de communes, communautés d'agglomération ou syndicats mixtes associant plusieurs de ces groupements de communes). La loi SRU donne aux SCOT des objectifs correspondants aux principes du développement durable des territoires :

Maîtriser l'étalement urbain en :

- favorisant le renouvellement urbain au cœur des tissus existants,
- densifiant les villes,
- limitant l'urbanisation des espaces agricoles périurbains et de sur développement des communes rurales.

Limiter les déplacements et améliorer la fonctionnalité des territoires en :

- renforçant les polarités,
- cherchant à établir une proximité entre zones résidentielles et zones d'activités et d'emploi,
- priorisant le développement urbain dans les espaces desservis ou potentiellement desservis par les transports en communs

Protéger les espaces naturels et agricoles.

Les SCOT sont hiérarchiquement supérieurs aux documents d'urbanisme des communes que sont les PLU (Plans Locaux d'Urbanisme) ou anciens POS : ces documents communaux doivent respecter le SCOT et si nécessaire se mettre en conformité après son approbation.

Le périmètre.

Le périmètre du SCOT est proposé par les collectivités puis arrêté par le Préfet. Il doit être argumenté par des notions de cohérence, fonctionnalité, bassin de vie ou entité morphologique.



Contenu du document.

Le SCOT est constitué de trois parties :

- le rapport de présentation qui comprend lui-même :
 - le diagnostic du territoire : état des lieux, enjeux.
 - la présentation de l'état initial de l'environnement.
- le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD) qui fixe les orientations souhaitées pour le territoire dans les 20 années suivant l'approbation du SCOT,
- le Document d'Orientation Générale qui constitue le document d'urbanisme réglementaire proprement dit et qui est la partie opposable du SCOT.

Le SCOT peut également comprendre un volet maritime, correspondant aux anciens Schémas de Mise en Valeur de la Mer, qui fixe les orientations en matière d'utilisation des espaces maritimes, littoraux et lagunaires des territoires.

□ Organisation (pilotage, participation, partenaires, ...).

Le SCOT est conduit par les élus de la structure intercommunale. Le conseil de cette structure prend l'ensemble des actes relatifs à l'engagement, puis au déroulement de la démarche jusqu'à son approbation.

La structure intercommunale doit permettre aux Personnes Publiques Associées (PPA) de suivre l'élaboration du SCOT et d'y contribuer. Les PPA sont listés par le code de l'urbanisme :

- Préfet et services de l'Etat,
- Maires de l'ensemble des communes concernées,
- Président de Région,
- Président de Département,
- Président de la Chambre de Commerce et D'industrie,
- Président de la Chambre des Métiers,
- Président de la Chambre d'Agriculture,
- Président du Comité régional des Pêches,
- Président de la Section Régionale de la Conchyliculture.

L'avis des PPA est lié au projet de SCOT soumis à l'enquête publique avant sa publication.

La structure intercommunale porteuse du SCOT doit par ailleurs proposer par délibération dès l'engagement du SCOT des modalités de concertation de ces PPA mais également de la population du territoire. Une fois ces modalités de concertation définies, elles deviennent obligatoires et la structure porteuse doit démontrer en fin de procédure qu'elle les a effectivement appliquées.

□ Etat d'avancement de la démarche sur le territoire de Thau et calendrier.

Le périmètre du SCOT de Thau couvre les 14 communes de la Communauté de communes du Nord bassin de Thau (CCNBT) et de Thau agglomération. Insert carte

Il a été arrêté par le Préfet le xxxxxx 2005.

Le SCOT est mis en œuvre par le Syndicat Mixte du Bassin de Thau auquel la CCNBT et Thau Agglomération ont délégué leur compétence en matière d'aménagement du territoire. Le conseil du SMBT a établi les modalités de la concertation par délibération du xxxx 2005, ces modalités ayant ensuite été précisées par une seconde délibération du xxxxx 2005.

Ces deux délibérations fixent pour l'élaboration du SCOT un objectif de très large concertation. Elles ont été précisées par une Charte de la concertation adoptée par le conseil du SMBT et qui est proposée à tout acteur du territoire souhaitant s'impliquer et participer à la démarche.

2006 et 2007 : un diagnostic concerté.

Ces deux années ont été consacrées à l'élaboration d'un diagnostic concerté du territoire. Les temps forts de cette concertation ont été les deux Journées du SCOT qui ont réuni en 2006 plus d'une centaine d'acteurs du territoire qui ont lors de ces événements posés les bases du diagnostic. Ces premiers éléments ont ensuite été précisés par les ateliers qui ont représentés une cinquantaine de réunions, ont concerné environ 200 personnes et se sont déroulés de mi 2006 à mi 2007.

Chacun des actes et comptes rendus de ces Journées SCOT et ateliers ont été rendus publics et mis en ligne sur le site du SMBT www.smbt.fr.

Les associations du territoire qui avaient sollicité le SMBT pour participer à la démarche ont ensuite été mobilisées pour contribuer à la synthèse de ces éléments et en faire ressortir les enjeux principaux.

Ce travail de synthèse a conduit à la réalisation d'une exposition présentant le diagnostic de territoire, qui a fait l'objet d'une itinérance sur les communes du bassin de Thau et de 7 réunions publiques en septembre et octobre 2007. Dans le même temps, le SMBT a organisé à l'occasion des 2èmes Journées de Thau les Rando SCOT, auxquelles tout habitant du territoire pouvait participer pour prendre connaissance sur le terrain des éléments de ce diagnostic, qu'il retrouvait ensuite dans l'exposition.

2008 : bilan du SMVM et premières orientations :

A l'issue du diagnostic a été posée la question du Schéma de Mise en Valeur de la Mer mis en place par l'Etat en 1995 et qui constitue déjà un document réglementaire d'aménagement portant sur 9 des 14 communes du SCOT.

Le SCOT devait-il reprendre intégralement le SMVM et le compléter, ou devait-il adapter ce cadre aux évolutions subies les années 90 par le territoire, ce qui était envisageable en décidant d'élaborer un volet maritime du SCOT qui se substituerait au SMVM ?

Le SMBT et les services de l'Etat (chargés de l'application du SMVM de 1995) ont donc établi au 1er trimestre 2008 un bilan du SMVM. Ce bilan a été présenté en juin 2008 au Comité de suivi du SMVM présidé par le Préfet, qui a conclu en la nécessité de faire évoluer ce document à travers un volet maritime.

En conséquence, le conseil du SMBT a délibéré en septembre 2008 pour engager ce volet maritime qui complètera le SCOT pour les composantes maritimes et littorales du territoire et se substituera au SMVM de 1995.

Dans le même temps, les Maires du SMBT ont défini au cours de l'année 2008 les grandes lignes des orientations qu'ils souhaitent mettre au débat pour le futur SCOT : maîtrise de la croissance démographique, protection de la lagune de Thau et des activités de pêche et de conchyliculture, protection des espaces agricoles du nord et renforcement des protections pour les espaces naturels, structuration de l'urbanisation au regard des capacités d'assainissement, de transport en commun et de proximité de l'activité et des services.

2009 : le Projet d'Aménagement et de Développement Durable.

A partir de ces premières orientations, l'année 2009 doit être consacrée à une reprise de la concertation concernant cette fois les orientations à donner, avec un objectif de validation d'un PADD pour le SCOT et son volet maritime avant la fin de l'année.

4. Les grands enjeux de la démarche

Les grands enjeux ont été présentés dès fin 2007 à l'occasion de l'exposition itinérante, puis précisés en 2008 à l'occasion du bilan du SMVM.

Maîtriser la croissance et structurer le développement urbain en :

- améliorant l'intégration des fonctions portuaires et urbaines afin de dynamiser le cœur urbain du territoire,
- maîtriser l'étalement et la pression portée sur le bassin versant de Thau et dans les secteurs sensibles de l'Est du territoire,
- limitant les déplacements et en réduisant la dépendance à l'automobile par une intégration plus forte de l'urbanisation et du développement des transports en communs.

Assurer une protection forte de la lagune de Thau et l'ensemble de son système hydrographique, qui est le support d'activités essentielles dans le bilan socio économique local (conchyliculture, pêche, mais également thermalisme qui dépend de ressources souterraines liées à ce système hydrographique).

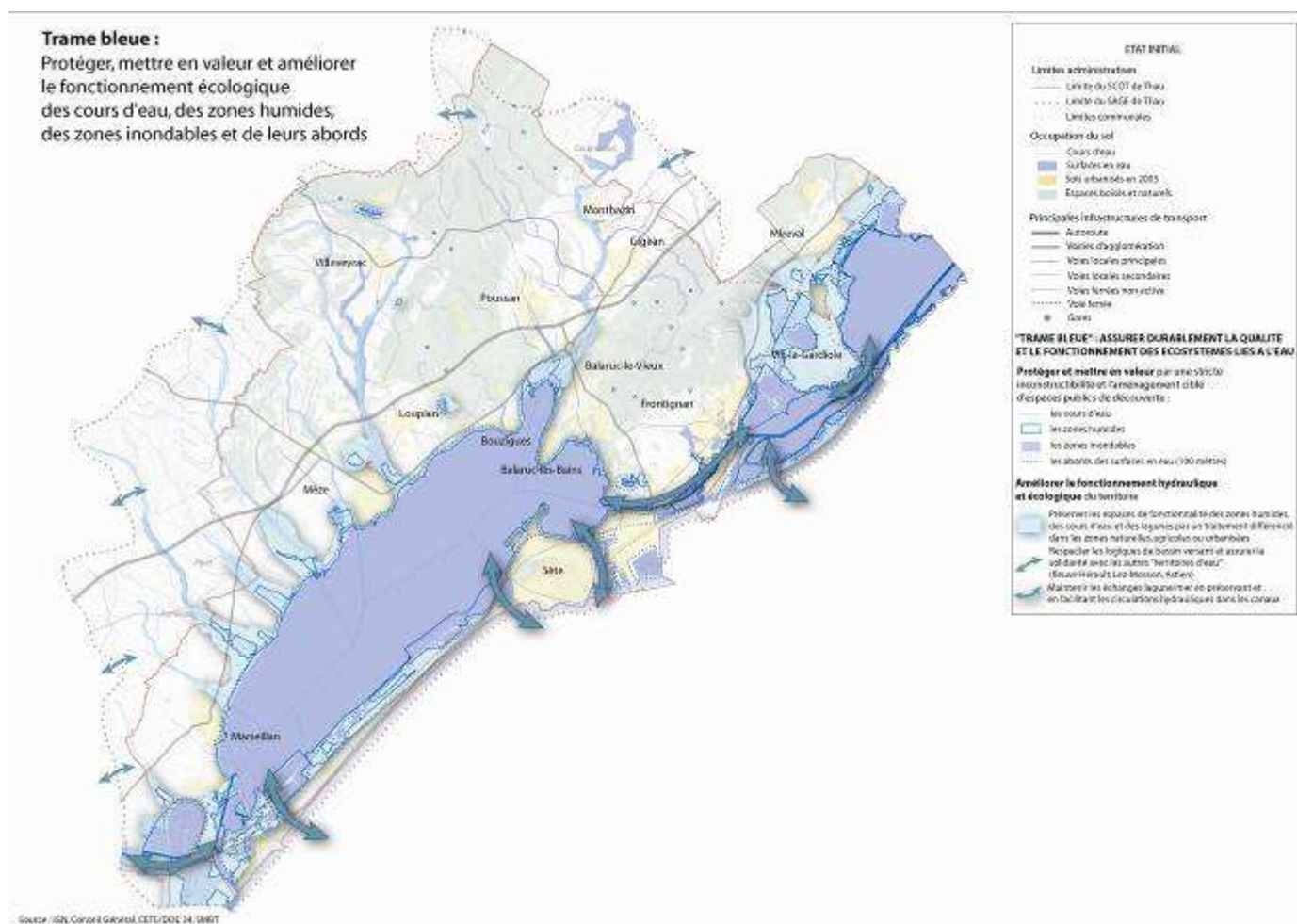
Maintenir les espaces ouverts (naturels et agricoles) du nord du territoire pour leur contribution à la valeur environnementale et paysagère du bassin de Thau.

5. Interactions avec le SAGE et prise en compte de l'eau dans la démarche.

La relation entre SAGE et SCOT est formalisée par le code de l'urbanisme : la Directive européenne Cadre sur l'Eau (DCE) a imposé en 2000 aux états de mieux intégrer les enjeux de l'eau dans leurs politiques de développement et d'aménagement. Retranscrite en droit français, la DCE a conduit à une réécriture du Code de l'urbanisme qui précise que les SCOT doivent respecter les préconisations du SAGE. Le SAGE devient donc un document supérieur au SCOT, susceptible de l'orienter et de lui donner des objectifs permettant une meilleure protection des ressources en eau.

Concernant cette articulation réglementaire, le territoire de Thau fait figure de site tout à fait pilote : il est en effet caractérisé par l'engagement des démarches SCOT et SAGE sur des calendriers relativement superposés, sur des périmètres pratiquement concordants et avec un portage commun (par le SMBT en l'occurrence). Cette situation exceptionnelle, identifiée au plan national, permet d'attendre une intégration réussie de ces deux documents et fait donc l'objet d'une attention particulière de la part des institutions concernées (Agence de l'Eau RMC, MEDDADT...).

D'ores et déjà, du fait de cette conduite intégrée, la réflexion du SCOT est construite à partir d'un objectif clairement affiché de protection du bassin versant de Thau et de maîtrise des incidences du développement futur sur la lagune.



En anticipation des lois du Grenelle, le SCOT a déjà envisagé de produire une trame bleue, correspondant aux éléments constitutifs du système hydrographique, qui fera l'objet d'une protection particulière. La définition de cette trame bleue devra être faite en partenariat avec la Commission Locale de l'Eau, sa protection devant faire partie des préconisations que le SAGE devra transmettre au SCOT.