

Le Contrat Qualité et les politiques contractuelles de la Lagune de Thau

Mise à jour : 2009

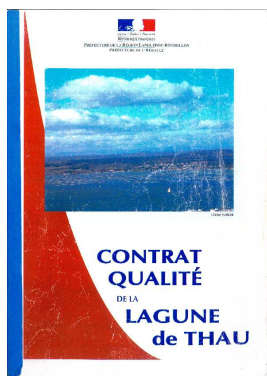
Les politiques contractuelles réunissent l'ensemble des acteurs du bassin versant pour atteindre des objectifs communs de reconquête de la qualité des milieux. Trois démarches contractuelles se sont succédées sur notre territoire pour mettre en œuvre des programmes d'actions. Le troisième contrat, dit Contrat Qualité, arrive à échéance fin 2009. Le bilan définitif de ce Contrat a été validé en septembre 2009 par le Comité de Lagune.

Un travail avec les partenaires institutionnels et l'ensemble des acteurs du territoire est en cours pour imaginer ensemble les termes d'un futur programme d'actions. D'ores et déjà, quelques orientations ont été validées par le Comité de Lagune : poursuite des actions pour une qualité optimale de tous les milieux aquatiques (lagune, mer, cours d'eau, eaux souterraines), renforcer la gestion des eaux pluviales, engager une approche qualitative de toutes les activités présentes sur le bassin versant, ...

□ Les politiques contractuelles de la lagune de Thau

Depuis 1990, trois contrats de milieu ont été mis en œuvre sur le territoire de Thau. Leur objectif majeur est de mettre en place une véritable politique financière d'accompagnement pour préserver le milieu, atteindre une bonne qualité des eaux et pour soutenir les activités de pêche et de conchyliculture.

- Le 1^{er} contrat de 36 millions d'euros, piloté par l'état, a été signé en 1990
- Le 2^{ème} contrat de 37 millions d'euros, animé par l'association APOGEE, a été signé en 1996
- Le 3^{ème} contrat (ou « Contrat Qualité ») couvre la période 2005-2009. Mis en œuvre par le SMBT, l'enveloppe financière est doublée par rapport aux précédents contrats : 73 millions d'euros

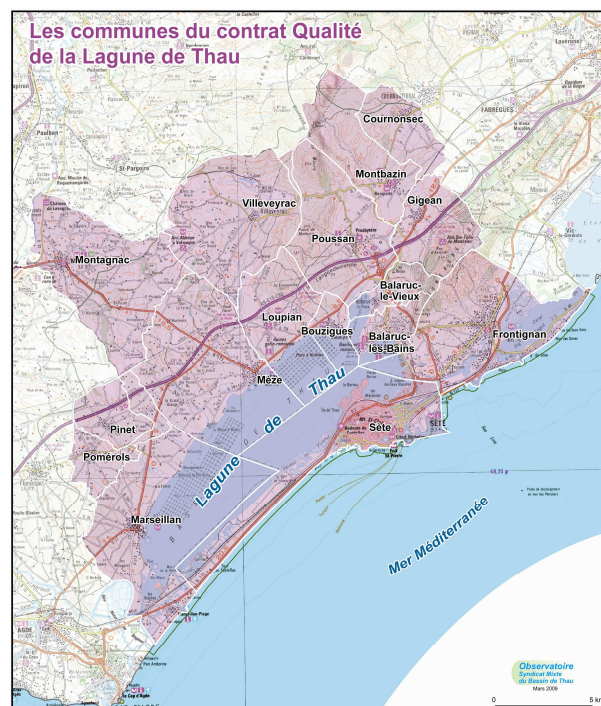


L'objectif du Contrat Qualité est d'assurer pour la lagune de Thau une qualité des eaux conforme à l'usage prioritaire défini par le Schéma de Mise en Valeur de la Mer de 1995 (pêche et conchyliculture) et de répondre aux objectifs de la Directive Cadre Européenne du 23 octobre 2000 qui impose d'obtenir un bon état écologique des masses d'eau d'ici 2015.

Si les ambitions sont les mêmes que celles de contrats précédents, les objectifs sont toutefois élargis dans la mesure où intervient pour la première fois la notion de gestion territoriale, de prospective et de planification.

Le périmètre du Contrat Qualité comprend :

- La Communauté d'Agglomération du Bassin de Thau, à l'exception des communes de Mireval et Vic la Gardiole (communes de Sète, Frontignan, Balaruc les Bains, Balaruc le Vieux, Gigan, Marseillan),
- La Communauté de communes du Nord Bassin de Thau (Mèze, Loupian, Bouzigues, Villeveyrac, Poussan, Montbazin),
- Les communes de Montagnac, Pinet, Pomerols et Cournonsec.



Les signataires et partenaires du Contrat.

- Les communes et EPCI intégrées au périmètre du contrat,
- L'état, le Conseil général du département de l'Hérault, le Conseil Régional du Languedoc Roussillon, l'Agence de l'Eau RM&C
- Les organisations professionnelles : la SRCM, le Comité Local des pêches, la Prud'homie de l'étang de Thau, la Fédération Départementale des caves coopératives.

Le Comité de Lagune : un exemple de gestion concertée.

Le Comité de Lagune, Présidé par le Préfet, est l'instance de pilotage du Contrat.

Réunissant deux fois par ans tous les acteurs du territoire (élus des communes et collectivités, professionnels, usagers, représentants des services de l'Etat et de ses établissements publics), le Comité de Lagune est avant tout un outil de concertation et de dialogue qui s'assure de la mise en œuvre du Contrat et veille au respect de la priorité accordée à la pêche et aux cultures marines.

C'est à travers de ce Comité et ses diverses commissions ou groupes de travail que la concertation a été mise en œuvre, permettant une conduite réellement partenariale des actions engagées.

❑ Objectifs et réalisations du Contrat Qualité.

- **Objectif I** : Atteindre une qualité optimale du milieu,
- **Objectif II** : Conforter la vocation conchylicole et piscicole de la lagune, dans le respect du Schéma de Mise en Valeur de la Mer,
- **Objectif III** : Assurer une gestion collective et écologique de la lagune et de son bassin versant,
- **Objectif IV** : Valoriser l'image de la lagune et de ses produits.

Le Contrat Qualité aura mobilisé en 5 ans 65,6 millions d'euros, à travers plus d'une centaine d'actions :

Lutte contre les nuisances et les pollutions :

L'essentiel des investissements a concerné la modernisation de l'assainissement (43 millions d'euros), que les intercommunalités concernées (Thau Agglomération et Communauté du Nord du Bassin de Thau) ont désormais engagés dans la voie de la démarche qualité. Une partie des réseaux de Thau Agglomération est en effet

désormais gérée selon le référentiel de qualité environnementale ISO 14001, qui doit être généralisé sur tout le périmètre.

L'identification et la réduction des rejets dispersés des entreprises (démarches collectives portées par les deux EPCI du territoire en partenariat avec l'Agence de l'Eau) ont permis de limiter les intrants aux stations d'épuration et d'en améliorer leur fonctionnement.

Le service public d'assainissement non collectif est désormais opérationnel sur tout le territoire.



Réhabilitation et protection du milieu :

L'effort à porté sur la gestion des espaces naturels (anciens salins du Lido de Sète à Marseillan, zones humides, cours d'eau de la Vène), pour un montant de 1,3 millions d'euros, ou encore sur la réhabilitation des décharges qui existaient auparavant sur le territoire de Thau Agglomération, souvent à proximité immédiate des lagunes (4 millions d'euros).



Conforter la vocation de la lagune :

Le Contrat a concerné la modernisation des activités lagunaires, avec en particulier la mise en place d'un service de gestion des déchets conchylicoles ou encore la mise en œuvre d'une

démarche « ports propres » sur l'ensemble des ports départementaux de la lagune (Bouzigues, Mèze, Marseillan) pour un montant de 1,7 millions d'euros. Il a permis également d'accompagner la profession conchylicole vers une meilleure gestion du milieu d'élevage (mise en œuvre du schéma des structures).



Gestion collective de la lagune et de son bassin versant :

Le Contrat Qualité a également permis de développer des outils particulièrement innovants en matière de connaissance des milieux, de leur fonctionnement, du suivi des impacts et d'aide à la décision :

- Construction de l'outil OMEGA THAU (outil de management environnemental et de gestion de l'avertissement) qui permet de modéliser les transferts de pollution bassin versant / lagune en fonction des événements climatiques. Il constitue aujourd'hui un outil de gestion particulièrement innovant qui va moderniser la capacité à gérer l'ensemble de l'écosystème de Thau (1,3 millions d'euros) et aider à la priorisation des actions futures.
- Mise en place d'un observatoire, basé sur un système d'information géographique qui centralise l'ensemble des données en lien avec les missions du SMBT (SCOT, SAGE, Contrat Qualité, Natura 2000) : démographie, activités humaines, état des milieux, patrimoine naturel....

Valoriser l'image de la lagune et de ses produits :

Cet objectif rassemble les actions de communication / sensibilisation du grand public et notamment les « Journées de Thau » dont la dernière édition a intégré la consultation nationale de l'Agence de l'Eau sur l'avant projet

de SDAGE et le programme de mesures nécessaire pour atteindre les objectifs.

Le Contrat a également permis de mettre en œuvre des orientations fondamentales du SDAGE 2010-2015 :

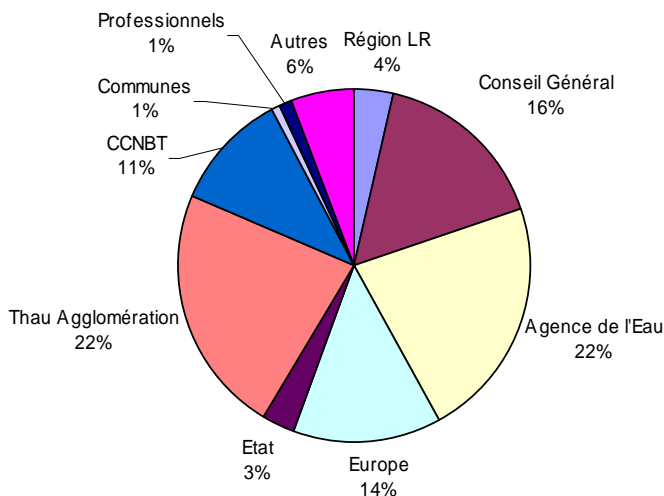
Les réalisations du Contrat Qualité, mais également le cadre unique de gouvernance qui a été mis en œuvre, permettent de répondre d'ores et déjà à des orientations fondamentales du SDAGE 2010-2015. Déjà opérationnelles sur Thau, il n'a pas été nécessaire de les intégrer dans le nouveau programme de mesure.

Il s'agit notamment :

- OF4 : organiser la synergie des acteurs pour la mise en œuvre de véritables projets territoriaux garantissant une gestion durable de l'eau,
- OF5A : poursuivre les efforts de lutte contre les pollutions d'origine domestique et industrielle,
- OF5B : lutter contre l'eutrophisation des milieux aquatiques et engager des programmes d'actions coordonnés dans le cadre des SAGE et des contrats de milieu,
- OF5C : lutter contre les pollutions dangereuses et améliorer la connaissance des pollutions et de leurs origines.

Bilan financier et répartition des financements du Contrat Qualité (2005-2009)

Volet d'action	Montants inscrits au Contrat	Montants réellement engagés	% réalisation financière
Lutte contre les nuisances et les pollutions	49 760 615 €	52 973 738 €	106 %
Protection et réhabilitation du milieu	5 311 000 €	1 445 086 €	27 %
Activités prioritaires (pêche et conchyliculture)	14 730 000 €	6 708 658 €	46 %
Ports et navigation	493 570 €	1 730 300 €	351 %
Organisation opérationnelle	400 000 €	300 000 €	75 %
Amélioration de la connaissance du milieu	1 850 000 €	1 762 282 €	95 %
Démarches qualité	446 100 €	240 000 €	54 %
Communication et sensibilisation	380 000 €	490 118 €	129 %
TOTAL	73 371 285 €	65 650 182 €	89,5 %



❑ Les politiques contractuelles : des outils d'accompagnement pour la mise en œuvre des orientations du SAGE

La coexistence sur le territoire de Thau d'un SAGE, d'un SCOT et de politiques contractuelles d'accompagnement est un élément fort de cohérence pour la mise en œuvre des politiques publiques.

La constitution d'une structure de gestion (le SMBT) dotée de la compétence d'élaboration du SCOT et du SAGE permet de respecter l'un des principes qui a présidé à l'élaboration du Contrat Qualité : lier autant que possible la politique de gestion de la lagune à la stratégie d'aménagement et de protection du territoire sur l'ensemble du bassin versant.

L'outil contractuel est indispensable pour accompagner concrètement le SAGE sur le territoire. En effet, il permet de mobiliser les partenaires et de créer un cadre de financement pour la mise en œuvre des orientations que le SAGE, mais également le SCOT et le Natura 2000, prévoient.

Les principales orientations d'un futur programme d'actions, validées par le Comité de Lagune :

Le Comité de Lagune de septembre 2009 a permis de valider le bilan définitif du Contrat ainsi que les principales orientations d'un futur programme d'actions :

- **Pérennisation d'une approche globale et intégrée** sur le territoire de Thau par le maintien d'une structure technique qui porte à la fois le SAGE et le SCOT,
- **Maintien du Comité de Lagune** qui a joué un rôle fondamental dans la concertation et la gouvernance du Contrat,
- objectif phare : **atteinte des objectifs de la DCE sur le périmètre du SAGE** de Thau et l'ensemble des masses d'eau (lagune, mer, cours d'eau, eaux souterraines),
- **Renforcer l'action des collectivités dans le domaine de l'assainissement pluvial,**
- Mettre en place des moyens d'animation auprès des organisations professionnelles, prioritairement dans le domaine agricole pour **promouvoir les pratiques environnementales,**
- **accompagner et soutenir les activités maritimes et lagunaires** : gestion environnementale, développement technologique, modernisation des exploitations...

❑ Les pistes de réflexion pour le SAGE

Les principaux enjeux, identifiés par le SAGE, devront trouver leur mise en application sur le territoire avec le futur programme d'actions sur Thau. Plusieurs axes sont d'ores et déjà identifiés :

- **Généraliser la gestion environnementale de l'assainissement,**
- **Réussir l'intégration des objectifs environnementaux pour toutes les activités du bassin versant (pêche, conchyliculture, nautisme, agriculture, tourisme...)** ;
- **Elaborer une véritable politique de gestion des eaux pluviales ;**
- **Mettre en œuvre une stratégie d'économies d'eau dans une perspective de gestion quantitatives des masses d'eau ;**
- **Permettre une approche « fonctionnelle » et dynamique dans la gestion des espaces naturels, (trames vertes et bleues)...**